

Số: 90 /TTr-STP

Đắk Nông, ngày 24 tháng 9 năm 2018

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị phê duyệt Đề án Thí điểm quản lý xe ô tô công tập trung đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại Khu hành chính Sùng Đức, tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 1774/UBND-KTKH, ngày 18/4/2018 về việc thực hiện mua sắm tài sản công và quản lý xe ô tô tập trung trên địa bàn tỉnh, trong đó giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan thành lập Đề án thí điểm quản lý xe ô tô tập trung đối với một số cơ quan đơn vị có trụ sở lân cận. Trên cơ sở tổng hợp số liệu do Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Sở Giao thông vận tải cung cấp và ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo “*Đề án Thí điểm quản lý xe ô tô công tập trung đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại Khu hành chính Sùng Đức, tỉnh Đắk Nông*” (sau đây gọi là Đề án) với những nội dung cơ bản như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH ĐỀ ÁN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017;
- Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công;
- Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công;
- Quyết định 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức, chế độ quản lý, sử dụng xe ô tô trong cơ quan Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ;
- Thông tư 159/2015/TT-BTC ngày 31/12/2015 của Bộ Tài chính hướng dẫn Quyết định 32/2015/QĐ-TTg;
- Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông ban hành quy định phân cấp thẩm quyền trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý tỉnh Đắk Nông;

- Quyết định số 197/QĐ-UB ngày 02/3/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc thành lập Trung tâm Dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh Đắk Nông; Quyết định số 692/QĐ-UBND ngày 09/5/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc đổi tên Trung tâm Dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh Đắk Nông;

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, công tác quản lý, sử dụng xe ô tô công tại các cơ quan hành chính Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Đắk Nông cơ bản được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về quản lý sử dụng tài sản công, đáp ứng tốt yêu cầu sử dụng xe phục vụ công tác của các cơ quan, đơn vị. Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn những hạn chế, bất cập trong công tác quản lý sử dụng xe gây thất thoát, lãng phí tài sản của Nhà nước như hiện tượng sử dụng xe công vào việc cá nhân, sử dụng xe công vượt tiêu chuẩn, định mức; chi ngân sách Nhà nước cho sửa chữa, bảo trì xe còn lớn nhưng không đảm bảo chất lượng...

Nhằm khắc phục những tồn tại hạn chế và tăng cường quản lý, sử dụng xe ô tô công trên địa bàn tỉnh; đảm bảo việc quản lý xe ô tô công tập trung hiệu quả, sử dụng xe đúng tiêu chuẩn, định mức không gây thất thoát, lãng phí ngân sách Nhà nước; thực hiện quy định về quản lý xe ô tô công tập trung đúng quy định tại Quyết định 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức, chế độ quản lý, sử dụng xe ô tô trong cơ quan Nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông ban hành “Đề án Thí điểm quản lý xe ô tô công tập trung đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại Khu hành chính Sùng Đức, tỉnh Đắk Nông” là cần thiết và phù hợp.

II. MỤC TIÊU XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Tập trung quản lý xe và lái xe về một đầu mối tại Trung tâm Dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Đắk Nông trực thuộc Sở Tư pháp (sau đây gọi là Trung tâm) nhằm:

- Đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả, đáp ứng kịp thời yêu cầu nhiệm vụ công tác của các cơ quan, đơn vị;
- Bố trí xe linh hoạt phù hợp với yêu cầu của thủ trưởng cơ quan đơn vị và tình hình thực tiễn công tác;
- Sử dụng xe đúng tiêu chuẩn, định mức, đúng đối tượng theo quy định của pháp luật;
- Việc thay thế, sửa chữa, bảo trì, bảo dưỡng tập trung thống nhất về một đầu mối thuận tiện cho việc theo dõi, điều hành, quản lý.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO ĐỀ ÁN

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1774/UBND-KTKH, ngày 18/4/2018 về việc thực hiện mua sắm tài sản công và quản lý xe ô tô tập trung trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp đã chủ động xây dựng dự thảo Đề án

gửi Sở Nội vụ, các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp có trụ sở đặt tại khu hành chính Sùng Đức để xin ý kiến góp ý. Tính đến ngày 30/8/2018, Sở Tư pháp đã nhận được 09 ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan.

IV. NỘI DUNG CỤ THỂ CỦA ĐỀ ÁN

Dự thảo Đề án gồm 02 phần như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý xây dựng Đề án Thí điểm

Phần này nêu rõ sự cần thiết và các căn cứ pháp lý để ban hành Đề án.

2. Thực trạng công tác quản lý sử dụng xe ô tô công của các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh.

Chủ yếu tập trung đánh giá công tác quản lý xe ô tô của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh có trụ sở tại thị xã Gia Nghĩa và các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp có trụ sở tại khu hành chính Sùng Đức; số liệu phản ánh dựa trên số liệu do Sở Giao thông Vận tải, Sở Tài chính, Sở Nội vụ cung cấp.

3. Nội dung Đề án quy định

3.1. Đơn vị thực hiện thí điểm:

- Sở Giao thông Vận tải (không bao gồm xe chuyên dụng của Sở Giao thông vận tải), Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Sở Công thương, Sở Khoa học công nghệ, Sở Tư pháp, Ban Dân tộc, Thanh tra tỉnh.

- Một số đơn vị sự nghiệp, gồm: Trung tâm Phát triển quỹ đất, Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường, trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Chi cục Giám định xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng; Trung tâm Thông tin và ứng dụng KH-CN, Chi cục Tiêu chuẩn đo lường chất lượng trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ.

3.2. Tổ chức bộ máy

Thành lập Đội xe ô tô dùng chung của các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại khu Hành chính Sùng Đức trực thuộc Trung tâm Dịch vụ Đấu giá tài sản tỉnh Đắk Nông thuộc Sở Tư pháp.

Đội xe ô tô dùng chung được bố trí 18 người, gồm:

- 16 lái xe được điều chuyển từ các cơ quan, đơn vị.
- Trung tâm cử 02 nhân sự thuộc Trung tâm làm công tác quản lý, điều hành đội xe; trong đó 01 người làm quản lý điều hành chung và 01 người làm công tác hành chính.

Ngân sách Nhà nước đảm bảo lương và các khoản phụ cấp khác theo quy định cho 16 lái xe và 02 nhân sự do Trung tâm bố trí thực hiện quản lý đội xe. Lái xe được điều chuyển về đội xe ô tô dùng chung được hưởng lương và các chế độ phụ cấp khác theo quy định của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các đơn vị sự nghiệp.

*Về bộ máy hiện tại của Trung tâm hiện nay, được giao 6 người làm việc, đơn vị đang sử dụng 6 (trong đó có 01 bảo vệ); trong giai đoạn thí điểm dự kiến cử 02 người thực hiện nhiệm vụ mới do UBND tỉnh giao, 03 người thực hiện vụ chuyên môn của đơn vị.

3.3. Phương tiện

Điều chuyển 18 xe ô tô của các cơ quan đơn vị đang sử dụng sang Trung tâm để quản lý.

a) Giá trị:

- Nguyên giá theo sổ sách kế toán: 11.441.381.900 đồng
- Giá trị còn lại: 2.247.598.150 đồng

b) Chung loại xe:

- Xe 04 chỗ ngồi: 01
- Xe 07 chỗ ngồi: 03
- Xe 05 chỗ ngồi: 09
- Xe 12-16 chỗ: 06

3.4. Phương thức vận hành

a) Đối tượng sử dụng xe

- Đối với chức danh lãnh đạo có phụ cấp 0,7 trở lên được đưa đón đi công tác, đi họp;

- Công chức, viên chức được đăng ký và sử dụng xe công vụ trong việc đi công tác cách trụ sở 15 km và trường hợp đi công tác dưới 15 km nhưng do yêu cầu công việc cần phải sử dụng xe theo yêu cầu của cơ quan, đơn vị;

- Những trường hợp cần thiết khác, do thủ trưởng cơ quan, đơn vị quyết định việc bố trí xe phục vụ cho công tác của cơ quan, đơn vị mình;

- Trong trường hợp nhiều người đi công tác, hội nghị, hội thảo... cùng thời gian, địa điểm Trung tâm sẽ bố trí xe dùng chung.

b) Thủ tục đăng ký sử dụng xe

- Các cơ quan, đơn vị có kế hoạch đi công tác bằng xe ô tô thì đăng ký xe với Trung tâm; căn cứ đối tượng, số lượng người sử dụng, địa bàn công tác ... Trung tâm sẽ bố trí xe phù hợp.

- Trường hợp cần sử dụng xe khẩn cấp, đột xuất Trung tâm bố trí xe kịp thời và yêu cầu các cơ quan, đơn vị lập các thủ tục bổ sung sau.

- Quy định về thời gian đăng ký xe (trừ trường hợp đột xuất hay có nhu cầu công vụ đặc biệt):

*Ngày làm việc:

- + Đi trong thị xã: Đăng ký trước 01 giờ;
- + Đi công tác các huyện: Đăng ký trước 02 giờ;

+ Đi công tác xa ở lại đêm: Đăng ký trước 01 ngày.

***Ngày nghỉ:**

+ Đi trong thị xã: Đăng ký trước 02 giờ;

+ Đi công tác các huyện: Đăng ký trước 01 ngày;

+ Đi công tác xa ở lại đêm: Đăng ký trước 02 ngày.

- Quy định thời gian xe xuất phát tại Trung tâm:

+ Đi trong địa bàn thị xã xuất phát trước giờ họp 15 phút;

+ Đi ngoài địa bàn thị xã thời gian xuất phát đi Trung tâm sắp xếp đảm bảo phù hợp với tính chất công việc và địa bàn.

c) Trách nhiệm thanh toán của các cơ quan, đơn vị sử dụng xe ô tô

- Hàng tháng, phối hợp với Trung tâm đối chiếu số km thực đi của đơn vị mình để làm cơ sở thanh quyết toán.

- Thanh toán chi phí đi lại trên số km thực tế di chuyển.

- Kế toán các đơn vị sử dụng xe có trách nhiệm kiểm tra lại hồ sơ thanh toán lộ trình công tác trong các chuyến đi công tác đảm bảo tính hợp pháp, hợp lệ theo quy định về chế độ tài chính.

- Đơn vị sử dụng xe có trách nhiệm thanh toán kịp thời các chi phí trong chuyến công tác.

- Đối với các trường hợp đưa đón tập trung hội, họp tại cùng một địa điểm mà nhiều cơ quan đơn vị dùng chung xe thì kinh phí sẽ được chia đều cho các đơn vị dùng chung.

3.5. Kinh phí và dự toán kinh phí

a) Mức thu

Căn cứ vào mức tiêu hao nhiên liệu quy định đối với từng loại xe.

Các cơ quan, đơn vị sử dụng xe có trách nhiệm thanh toán tiền xăng, dầu theo định mức sử dụng nhiên liệu tại thời điểm sử dụng xe.

b) Cơ chế tài chính

- Ngân sách bố trí kinh phí xây dựng cơ sở vật chất để bảo quản xe (xây dựng nhà để xe, phòng nghỉ của lái xe); mua sắm tài sản phục vụ công tác cho đội xe (bàn, ghế, tủ, máy vi tính...); chi phí bảo dưỡng, bảo trì, sửa chữa và các chi phí khác có liên quan đến hoạt động của đội xe.

- Điều chuyển dự toán kinh phí từ các cơ quan, đơn vị có lái xe được điều chuyển về Trung tâm theo định mức đã phân bổ cho các cơ quan đơn vị; kinh phí được điều chuyển tính từ ngày có quyết định điều chuyển lái xe.

- Số thu từ việc xe ô tô dùng chung sau khi trừ các chi phí theo quy định nếu còn được nộp vào Ngân sách Nhà nước, nếu thiếu ngân sách Nhà nước cấp

bù. Để đảm bảo hoạt động thông suốt của đội xe dùng chung, hằng năm ngân sách Nhà nước bố trí dự toán cho đội xe theo tiêu chuẩn, định mức quy định.

- Để tránh lãng phí tài sản Nhà nước, đồng thời khai thác được hết công suất của xe ô tô công, các cơ quan đơn vị đi công tác (trừ trường hợp khoán kinh phí sử dụng xe ô tô, hoặc không bố trí được xe công) phải sử dụng xe công do Trung tâm quản lý để đi công tác.

3.6. Cơ sở vật chất

Để đảm bảo cơ sở vật chất quản lý phương tiện của Đội xe Sở Tài chính, Sở Tư pháp tham mưu, đề xuất xây dựng nhà để xe, phòng nghỉ cho lái xe tại Trung tâm và mua sắm trang thiết bị cần thiết phục vụ đội xe.

3.7. Lộ trình thực hiện

- Trong năm 2019 thực hiện thí điểm đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh có trụ sở tại Khu hành chính Sùng Đức.

- Sau một năm đánh giá hiệu quả của đề án thí điểm UBND tỉnh sẽ quyết định việc thực hiện quản lý xe ô tô công tập trung đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh còn lại.

4. Đánh giá hiệu quả của Đề án

- Sử dụng nguồn xe ô tô công vụ hiện có đảm bảo sử dụng đúng theo tiêu chuẩn, định mức và thực sự có hiệu quả; tránh tình trạng sử dụng xe không đúng mục đích; sắp xếp bố trí xe hiệu quả theo từng địa bàn và nội dung công tác.

- Kiểm soát kinh phí, bảo đảm chi tiêu tiết kiệm, chống lãng phí và sử dụng hiệu quả nguồn kinh phí từ ngân sách Nhà nước.

5. Tổ chức thực hiện

Phần này quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc triển khai thực hiện Đề án gồm Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Nội vụ, các Sở, ban, ngành có liên quan và Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Đắk Nông.

IV. VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN UBND TỈNH

Đa số ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đã được tiếp thu, điều chỉnh vào dự thảo Đề án. Tuy nhiên, đối với ý kiến của Sở Khoa học Công nghệ và Sở Tài chính, Sở Tư pháp xin ý kiến UBND tỉnh xem xét, quyết định, cụ thể:

1. Ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ

Đề nghị không đưa 02 xe ô tô do Trung tâm Kỹ Tiêu chuẩn thuật đo lường chất lượng và Trung tâm Thông tin và ứng dụng khoa học công nghệ vào quản lý tập trung vì công việc có tính chất đặc thù nên đưa vào quản lý tập trung sẽ gây khó khăn trong thực hiện nhiệm vụ.

Đối với ý kiến này, do Sở Tư pháp không đánh giá được mức độ quan trọng liên quan đến tính chất công việc của 02 đơn vị trên do đó, dự thảo Đề án vẫn đưa 02 xe ô tô của 02 đơn vị trên vào quản lý tập trung.

2. Ý kiến của Sở Tài chính

- Đề nghị không đưa vào Đề án trách nhiệm của Sở Tài chính trong việc chủ trì phối hợp bàn giao xe cho Trung tâm; trách nhiệm tham mưu cho UBND tỉnh bố trí kinh phí liên quan đến các nội dung Đề án. Sở Tư pháp cho rằng quy định trách nhiệm của Sở Tài chính như dự thảo Đề án là phù hợp vì đây là cơ quan có chức năng, nhiệm vụ tham mưu cho UBND tỉnh quản lý nhà nước về tài chính, tài sản nhà nước.

- Sở Tài chính đề xuất trước mắt không xây dựng nhà để xe và chỗ nghỉ cho lái xe mà để thực hiện sau giai đoạn thí điểm tránh lãng phí đầu tư mua sắm tài sản công, xe vẫn bảo quản tại các cơ quan, đơn vị.

Sở Tư pháp thấy rằng, việc tiết kiệm ngân sách là rất cần thiết nhưng bảo quản xe tại các cơ quan, đơn vị sẽ gây khó khăn trong việc bảo quản và điều động xe, ảnh hưởng trực tiếp đến sự chủ động khi cần sử dụng xe nhất là đối với những trường hợp xe đi và về ngoài giờ hành chính. Để đảm bảo việc thực hiện Đề án hiệu quả, Sở Tư pháp đề nghị xây dựng nhà để xe với quy mô đủ bảo quản an toàn cho số lượng xe dự kiến điều chuyển ở giai đoạn thí điểm; đồng thời đảm bảo điều kiện về vật chất cho lái xe thực hiện nhiệm vụ.

Mục tiêu của UBND tỉnh là quản lý thí điểm tiến đến quản lý tập trung xe ô tô công đối với các cơ quan, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh có trụ sở trên địa bàn toàn thị xã Gia Nghĩa. Vì vậy qua giai đoạn thí điểm nếu đánh giá Đề án chưa hiệu quả, chưa đạt được mục tiêu sẽ có những điều chỉnh phù hợp để triển khai giai đoạn tiếp theo, do vậy xây dựng cơ sở vật chất là để sử dụng lâu dài chứ không chỉ phục vụ cho giai đoạn này.

Trên đây là những vấn đề cơ bản của dự thảo Đề án Thí điểm quản lý xe ô tô công tập trung đối với các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập có trụ sở tại Khu hành chính Sùng Đức, tỉnh Đắk Nông, Sở Tư pháp kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, BTTP.



Người ký: Sở Tư
pháp
Email:
stp@daknong.gov.
vn
Cơ quan: Tỉnh
Đắk Nông
Thời gian ký:
24.09.2018
09:43:32 +07:00

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hoàng Hùng

