

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH ĐẮK NÔNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Đắk Nông, ngày tháng năm 2018

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2018**

Thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, UBND tỉnh Đắk Nông báo cáo kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2018 như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN CÁC GIẢI PHÁP PHÒNG, CHỐNG VI PHẠM PHÁP LUẬT VÀ TỘI PHẠM**

Quán triệt quan điểm, chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, thời gian qua Tỉnh ủy, UBND tỉnh ban hành nhiều Nghị quyết, Chỉ thị, Chương trình, Kế hoạch để lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, trọng tâm là:

- Tỉnh ủy đã ban hành Chỉ thị số 24-CT/TU, ngày 10/01/2018 về thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự năm 2018; Chỉ thị số 32-CT/TU, ngày 13/3/2018 về phòng, chống hoạt động của các thế lực thù địch lợi dụng không gian mạng để chống phá nội bộ trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Chương trình hành động thực hiện Chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia trên không gian mạng. Tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 21-CT/TW ngày 26/3/2008 của Bộ Chính trị về “Tiếp tục tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới”.

- UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 09/01/2018 về mở đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự, bảo vệ Tết Nguyên đán Mậu Tuất 2018; Triển khai Đề án xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư; chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; các kế hoạch về triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ hướng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người -30/7” năm 2018; thực hiện đề án “Phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia”, thực hiện Dự án “Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người” trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện có hiệu quả các Quy chế, Kế hoạch phối hợp liên ngành trong công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm năm 2018.

Chỉ đạo Công an tỉnh làm nòng cốt mở và thực hiện có hiệu quả các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự trong thời gian diễn



ra các sự kiện trọng đại của đất nước và của tỉnh, các ngày Lễ, Tết; bảo đảm tuyệt đối an toàn các Đoàn lãnh đạo Đảng và Nhà nước đến công tác tại tỉnh.

- Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh ban hành 11 Kế hoạch, 04 Công văn về triển khai thực hiện công tác phòng, chống tội phạm, phòng, chống ma túy, mua bán người, triển khai các Đề án thuộc Chương trình quốc gia phòng, chống tội, Đề án tha tù trước thời hạn có điều kiện; chuyển hóa địa bàn trọng điểm phức tạp về trật tự an toàn xã hội; kiểm tra, đôn đốc công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2018.

## **II. TÌNH HÌNH LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG TỘI PHẠM VÀ VI PHẠM PHÁP LUẬT**

### **1. Tình hình tội phạm**

- *Tội phạm về trật tự xã hội*: Năm 2018, tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh cơ bản ổn định và được giữ vững, tội phạm tiếp tục được kiềm chế và làm giảm; xảy ra 377 vụ (giảm 6,2 % so với cùng kỳ năm 2017), làm chết 08 người, bị thương 88 người, thiệt hại tài sản trị giá 4,290 tỷ đồng. Tuy nhiên qua công tác đấu tranh cho thấy tính chất, phương thức, thủ đoạn của tội phạm hình sự ngày càng tinh vi, chuyên nghiệp, manh động, liên kết ngày càng cao. Phát hiện thủ đoạn sử dụng công nghệ cao để rút trộm tiền trong tài khoản của khách hàng, làm giả giấy tờ để lừa đảo chiếm đoạt tài sản của ngân hàng. Tội phạm hoạt động theo nhóm còn hoạt động ở một số địa bàn, đòi nợ thuê, tranh giành đất rừng trái phép... Tội phạm đánh bạc, nhất là qua mạng internet hoạt động tinh vi, chuyên nghiệp, quy mô lớn hơn. Tội phạm trộm cắp tài sản còn xảy ra nhiều, có nhóm móc nối với nhóm đối tượng khác để đưa tài sản trộm cắp qua Campuchia tiêu thụ.

- *Tội phạm hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản*: Cấp ủy, chính quyền các cấp tập trung lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng ngừa, ngăn chặn phá rừng; các ngành, lực lượng chức năng triển khai quyết liệt các biện pháp quản lý, bảo vệ rừng và đấu tranh xử lý các đường dây, đối tượng chặt phá rừng, mua bán đất rừng trái phép, nhất là tại các địa bàn trọng điểm, do đó tình trạng hủy hoại, lấn chiếm, mua bán đất rừng trái phép được kiềm chế, giảm mạnh, không để xảy ra tình trạng phá rừng với diện tích lớn. Tuy nhiên, một số địa bàn do sự quản lý lỏng lẻo, thiếu kiểm tra, giám sát, thậm chí có tình trạng cán bộ có thẩm quyền nhận hối lộ, tiếp tay, làm ngơ dẫn đến xảy ra một số vụ phá rừng, vi phạm các quy định về khai thác, bảo vệ rừng và tàng trữ, vận chuyển lâm sản. Tình trạng, lấn chiếm, sử dụng đất rừng trái phép vẫn tiếp diễn nhưng công tác phát hiện, xử lý gặp nhiều khó khăn.

- *Tội phạm về trật tự quản lý kinh tế và chức vụ*: Nổi lên là các hành vi vi phạm trong các lĩnh vực ngành, kinh tế trọng điểm như quản lý, bảo vệ rừng, quản lý, sử dụng đất đai, xây dựng cơ bản, sử dụng vốn ngân sách nhà nước thực hiện các Chương trình quốc gia phát triển kinh tế, xã hội, xóa đói



giảm nghèo, thuế, thương mại... Nhưng kết quả phát hiện, xử lý còn rất hạn chế và khó khăn.

- *Tình hình vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm*: Tình hình vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường xảy ra ở một số cơ sở, chủ yếu là xả thải trực tiếp ra môi trường không qua hệ thống xử lý, tuy nhiên Đắk Nông có rất ít khu công nghiệp, nhà máy nên ô nhiễm môi trường đang ở mức độ thấp. Trên lĩnh vực vệ sinh an toàn thực phẩm vẫn còn xảy ra phức tạp, nhưng kết quả phát hiện xử lý của các ngành chức năng còn hạn chế, đặc biệt là các hành vi sử dụng chất cấm để sản xuất, chế biến thực phẩm, gây tâm lý không an tâm cho người tiêu dùng, nổi lên đáng chú ý là vụ vi phạm quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm xảy ra tại huyện Đắk R'lấp, các đối tượng đã pha trộn hỗn hợp vỏ cà phê, sỏi, bột than pin và nước, sau đó bán cho một doanh nghiệp để trộn vào Hồ tiêu nhằm tăng trọng lượng; cơ quan chức năng đã kịp thời điều tra làm rõ hành vi phạm tội của các đối tượng và thu hồi toàn bộ tang vật vi phạm, không để tiêu thụ ra ngoài thị trường, ảnh hưởng xấu đến thị trường cà phê, hồ tiêu trong nước và xuất khẩu.

- *Tội phạm về ma túy*: Tội phạm và tệ nạn ma túy tiếp tục được kiểm soát, nhưng người nghiện tăng có xu hướng tăng ở một số địa bàn, đáng chú ý, xuất hiện loại ma túy mới trên địa bàn như AMB-FUBINACA; do chủ động các biện pháp nghiệp vụ trinh sát và đã phát hiện hành vi mua bán, sử dụng trái phép chất ma túy tổng hợp (dạng đá) tiếp tục tăng (22,2% và chiếm 73% tổng số vụ), trong đó có vụ thu giữ số lượng lớn (101,893g), xu hướng sử dụng ma túy tổng hợp trong thanh, thiếu niên ngày càng phổ biến (tiềm ẩn nguy hiểm cho xã hội). Tiếp tục phát hiện hành vi trồng cây cần sa trái phép số lượng lớn (Đắk G'long).

## **2. Tình hình trật tự, an toàn xã hội**

- *Tai nạn giao thông*: Xảy ra 48 vụ, 55 người chết và 15 người bị thương (giảm 05 vụ, 07 người chết và 04 người bị thương so với cùng kỳ năm 2017). Ngoài ra, còn xảy ra 45 vụ va chạm giao thông, làm bị thương 63 người.

- *Cháy*: Xảy ra 16 vụ cháy, làm chết 01 người, bị thương 01 người (tăng 08 vụ so với thời gian cùng kỳ năm 2017). Xảy ra 01 vụ nổ, làm 02 người chết, 03 người bị thương, nguyên nhân do bất cẩn, vi phạm quy trình an toàn lao động.

## **3. Tình hình vi phạm hành chính**

Qua công tác kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính năm 2018, cho thấy các hành vi vi phạm chủ yếu trên lĩnh vực trật tự an toàn giao thông, trật tự an toàn xã hội, trật tự công cộng, vi phạm các quy định về quản lý kinh tế, vận chuyển, tàng trữ, kinh doanh hàng cấm, hàng giả, hàng nhập lậu, hàng kém chất lượng; vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản; quy định về bảo vệ môi trường, an toàn thực phẩm; vi phạm trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu, điện



lực, hoạt động xây dựng... Đã phát hiện 41.491 vụ vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt 41.491 vụ, đối với 79 tổ chức, 41.412 cá nhân vi phạm.

### **III. KẾT QUẢ PHÒNG, CHỐNG TỘI PHẠM VÀ VI PHẠM PHÁP LUẬT**

#### **1. Công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật**

Huy động hệ thống chính trị tích cực tham gia công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; các Sở, ban, ngành, đoàn thể tổ chức nhiều hoạt động tuyên truyền, giáo dục, chấp hành pháp luật ở cơ sở, các cơ quan, doanh nghiệp, trường học, đã thu hút được 153.257 lượt người tham gia; quản lý, giáo dục, cảm hóa giúp đỡ người có tiền án, tiền sự, những người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại cấp xã, nhất là đối tượng có nguy cơ phạm tội trên địa bàn; quản lý lao động nước ngoài, người nghiện ma túy, phòng chống tệ nạn xã hội, việc dạy nghề, dịch vụ việc làm, tái hòa nhập cộng đồng, ngăn ngừa tái phạm. Các ngành chức năng tăng cường công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, về trật tự, an toàn xã hội; quản lý trật tự an toàn giao thông; quản lý cư trú và các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự để phục vụ công tác phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật.

#### **2. Kết quả công tác phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật**

##### **2.1. Kết quả công tác phát hiện đấu tranh, xử lý tội phạm**

(1) Lực lượng Công an đã chủ động triển khai các biện pháp công tác, phối hợp chặt chẽ với các lực lượng, các ban, ngành, đoàn thể tập trung tấn công trấn áp mạnh mẽ các loại tội phạm, tệ nạn xã hội, góp phần bảo đảm tốt an ninh, trật tự, tạo sự ổn định phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh. Kết quả cụ thể như sau:

- *Công tác đấu tranh tội phạm về trật tự xã hội*: Điều tra, khám phá 333/377 vụ phạm pháp hình sự (đạt tỷ lệ 88,3%), riêng trọng án đạt tỷ lệ 100%, trong đó khám phá nhanh các vụ án có tính chất phức tạp. Trong đó, phát hiện, đấu tranh triệt phá 20 nhóm 68 đối tượng thực hiện 138 vụ trộm cắp tài sản; xác lập chuyên án đánh mạnh, đánh trúng các nhóm đánh bạc lớn, lưu động, chuyên nghiệp, bắt 74 vụ 439 đối tượng đánh bạc, thu giữ 1,139 tỷ đồng (trong đó đấu tranh triệt phá đường dây đánh bạc qua mạng Internet với số tiền luân chuyển để đánh bạc lên đến 160 tỷ đồng; nhóm đánh bạc chuyên nghiệp, lưu động do Nguyễn Đức Phong cầm đầu; 11 vụ 28 đối tượng đánh bạc dưới hình thức cá độ trong mùa Word Cup).

- *Công tác đấu tranh tội phạm và vi phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng*: Phát hiện, khởi tố 33 vụ 62 bị can về hành vi hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản, 02 vụ 05 bị can đưa, nhận hối lộ, 02 vụ 03 bị can lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ; kết luận điều tra, đề nghị truy tố 19 vụ 73 bị can; chuyển cơ quan chức năng xử lý 78 vụ 70 đối tượng. Phối hợp với các Cục nghiệp vụ, Bộ Công an tổ chức bắt,



điều tra xử lý vụ vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản, xảy ra tại huyện Cư Jút do đối tượng Phan Hữu Phụng cầm đầu, đã khởi tố vụ án, khởi tố, bắt tạm giam 10 bị can, thu giữ 415 m<sup>3</sup> gỗ.

- *Công tác đấu tranh tội phạm kinh tế, tham nhũng*: Đã khởi tố 04 vụ 20 bị can vi phạm các quy định về quản lý kinh tế, 02 vụ 03 bị can nhận hối lộ, 02 vụ 03 bị can tham ô tài sản, 02 bị can lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ. Xử lý hành chính 63 cơ sở kinh doanh hàng hoá không rõ nguồn gốc, buôn bán hàng cấm, phạt 755,087 triệu đồng, thu giữ 40,8 tấn xi măng, 20.000 lít xăng, 22.000 lít dầu, 1.452 sản phẩm mỹ phẩm, 159,76 kg mì chính, 155 bao thuốc lá; tiêu hủy 15 kg chất E211-Sodium Benzoate và 36,5kg nguyên liệu hết hạn sử dụng, không rõ nguồn gốc. Phối hợp kiểm tra công tác chống thất thu thuế, xử lý hành chính 05 trường hợp vi phạm, phạt 55,7 triệu đồng.

- *Công tác đấu tranh tội phạm và vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, vệ sinh an toàn thực phẩm*: Phát hiện, bắt quả tang và điều tra xử lý kịp thời vụ vi phạm quy định về an toàn thực phẩm tại huyện Đắk R'lấp, đã khởi tố, bắt tạm giam, kết luận điều tra đề nghị truy tố 05 bị can và kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức họp báo thông tin về kết quả điều tra vụ án, định hướng dư luận. Phát hiện, 87 cơ sở vi phạm, xử lý hành chính và đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý 40 cơ sở, phạt 213,05 triệu đồng.

- *Công tác phòng chống tội phạm về ma túy*: Tập trung chỉ đạo tăng cường các biện pháp nghiệp vụ, đấu tranh quyết liệt, không để hình thành các đường dây, tụ điểm ma túy phức tạp. Phát hiện, bắt khởi tố 62 vụ 96 đối tượng mua bán, tàng trữ trái phép chất ma túy, 02 vụ trồng cây cần sa trái phép (2.045 cây); thu giữ 178,8281g ma túy tổng hợp, 95,1724g heroin.

(2) *Về công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố*: Các cơ quan chức năng tiếp tục thực hiện nghiêm túc Thông tư liên tịch số 01/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNNPTNT-VKSNDTC ngày 29/12/2017 của liên Bộ: Công an - Quốc phòng - Tài chính - Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - Viện Kiểm sát nhân dân tối cao quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 về việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Thường xuyên kiểm tra, chấn chỉnh công tác điều tra xử lý tội phạm, công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố, do đó chất lượng các mặt công tác đã được nâng lên. Năm 2018, cơ quan điều tra các cấp đã tiếp nhận 1.076 tin báo, tố giác về tội phạm, đã giải quyết 965 tin (đạt 90%). Việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố đã được các cơ quan chức năng thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm.

## **2.2. Kết quả công tác phát hiện, xử lý vi phạm hành chính**

Tập trung chỉ đạo các ngành, các cấp triển khai thực hiện tốt Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành, Chỉ thị số 13/2014/CT-



UBND của UBND tỉnh về việc triển khai thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Kết quả cụ thể như sau:

- Phát hiện 41.491 vụ vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt 41.491 vụ (79 tổ chức, 41.412 cá nhân). Tổng số tiền phạt thu được là 30.474.144.000 đồng (tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu là 2.196.723.000 đồng).

- Áp dụng biện pháp thay thế xử lý vi phạm hành chính (nhắc nhở, quản lý tại gia đình) đối với 21 người chưa thành niên vi phạm trong lĩnh vực trật tự an toàn giao thông; áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn đối với 71 người. Áp dụng biện pháp xử lý hành chính bằng việc lập hồ sơ đưa 22 người nghiện vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; quản lý 672 người nghiện ngoài cộng đồng, chú trọng quản lý số người sử dụng ma túy tổng hợp.

### **5. Đánh giá những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong công tác phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm**

Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đã được các cấp, các ngành, đoàn thể quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả; kịp thời giải quyết những vấn đề phức tạp nổi lên về tội phạm và trật tự xã hội; lực lượng chức năng đã tập trung rà soát, đấu tranh triệt phá các băng, nhóm tội phạm, làm giảm tội phạm hình sự; tội phạm và tệ nạn ma túy, mại dâm, cờ bạc tiếp tục được kiểm soát và đấu tranh hiệu quả, không để hình thành các tụ điểm phức tạp, các đối tượng “ngáo đá” gây án; công tác đấu tranh với tội phạm hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản được tăng cường, kiểm chế được tình trạng hủy hoại, lấn chiếm đất rừng tại các địa bàn trọng điểm, không để xảy ra phá rừng với diện tích lớn; kịp thời điều tra, làm rõ các vụ án lớn, trọng điểm. Tỷ lệ điều tra khám phá án hình sự đạt tỷ lệ cao (đạt tỷ lệ 88,3%, riêng trọng án đạt tỷ lệ 100%), đạt và vượt các chỉ tiêu Nghị quyết Quốc hội đã đề ra. Công tác điều tra, truy tố, xét xử được quán triệt và thực hiện đúng quy định của pháp luật, không để xảy ra oan, sai. Công tác quản lý Nhà nước trên các lĩnh vực an ninh trật tự, kinh tế, văn hóa, xã hội được chú trọng tăng cường góp phần tích cực trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. Những kết quả đạt được đã góp phần bảo đảm tốt an ninh, trật tự, tạo sự ổn định phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

*Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, còn một số tồn tại, hạn chế đó là:* (1) Các loại tội phạm do nguyên nhân xã hội, trộm cắp tài sản, tệ nạn đánh bạc vẫn còn xảy ra nhiều ở một số địa bàn... (2) Hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong một số lĩnh vực chưa cao, chế tài xử lý chưa đủ sức răn đe; công tác quản lý địa bàn, quản lý đối tượng của một số đơn vị, lực lượng chức năng chưa thực hiện tốt, còn sơ hở; vi phạm hành chính trong các ngành, lĩnh vực trọng điểm còn xảy ra. (3) Công tác tuyên truyền, thông báo phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm hiệu quả chưa cao; công tác quản lý, giáo dục, nhất là thanh thiếu niên hư, phạm pháp, người nghiện ma túy, người trong



diện tái hòa nhập cộng đồng chưa được các đoàn thể, tổ chức quan tâm đúng mức. (4) Công tác lập hồ sơ đề nghị đưa đối tượng vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng, cai nghiện bắt buộc chưa đạt yêu cầu đề ra.

*Nguyên nhân chủ yếu là do:* (1) Cấp ủy, chính quyền một số nơi chưa phát huy tốt vai trò lãnh đạo, chỉ đạo trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. Việc tổ chức triển khai thực hiện các chỉ thị, mệnh lệnh của cấp trên ở một số đơn vị, địa phương còn mang tính hình thức, chưa tích cực, thiếu quyết liệt nên hiệu quả chưa cao. (2) Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chưa đi vào chiều sâu, chưa hình thành thói quen tự giác trong nhân dân, dẫn đến vi phạm hoặc tái phạm; ý thức cảnh giác của một bộ phận người dân chưa cao, tạo điều kiện cho tội phạm hoạt động. (3) Công tác phòng ngừa, đấu tranh xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật gặp một số khó khăn, vướng mắc, phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội và vi phạm pháp luật ngày càng tinh vi, xảo quyệt hơn, xuất hiện một số phương thức, thủ đoạn mới, chuyên nghiệp, manh động, liên kết ngày càng cao và quy mô lớn hơn. (4) Năng lực, trình độ, ý thức trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức và trang bị phương tiện của một số đơn vị, địa phương trực tiếp đấu tranh phòng, chống tội phạm chưa đáp ứng yêu cầu.

#### **IV. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC**

##### *1. Về chính sách, pháp luật*

(1) Hiện nay, pháp luật chưa quy định thời hạn giám định, nhiều trường hợp thời gian giám định kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết vụ việc, vụ án, dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại tố cáo kéo dài; bên cạnh đó việc giám định chuyên ngành còn khó khăn, do thiếu hoặc chưa bổ nhiệm giám định viên, nhất là về lĩnh vực xây dựng cơ bản, tài chính...

(2) Quy định về thời hạn xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố vẫn còn bất cập, chưa sát với tính chất từng loại vụ việc, dẫn đến vi phạm thời hạn xử lý như đã xảy ra trong thời gian qua, do vậy cần phải quy định cụ thể để phân loại và có quy định về mặt thời gian hợp lý với từng tính chất tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố.

(3) Đối với việc áp dụng Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy định chi tiết thi hành còn một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- *Về nguyên tắc xử phạt:* Theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định “Một người thực hiện nhiều hành vi vi phạm hành chính hoặc vi phạm hành chính nhiều lần thì bị xử phạt về từng hành vi vi phạm”, tuy nhiên tại điểm b khoản 01 Điều 10 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định vi phạm hành chính nhiều lần là một trong những tình tiết tăng nặng.

- *Về thời hạn ra quyết định xử phạt:* Tại khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính là



07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Đối với vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 30 ngày, kể từ ngày lập biên bản; trường hợp vụ việc đặc biệt nghiêm trọng, có nhiều tình tiết phức tạp thì được xin gia hạn, thời hạn gia hạn không được quá 30 ngày. Tuy nhiên chưa có quy định cụ thể thể nào là vụ việc “có nhiều tình tiết phức tạp”, gây khó khăn cho việc áp dụng trên thực tế.

- *Về thời gian tạm giữ tang vật:* Theo khoản 3 Điều 60 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định thời gian tạm giữ tang vật để xác định giá trị là không quá 24 giờ và nếu cần thiết có thể kéo dài thêm nhưng không quá 24 giờ (tổng cộng là 48 giờ). Thực tế áp dụng thì quy định như vậy là quá ngắn đối với các trường hợp phải thành lập Hội đồng định giá để xác định giá trị những tang vật, phương tiện khó định giá, ví dụ như những vụ vi phạm mà tang vật là hàng hóa nhập lậu như mỹ phẩm, rượu, thuốc lá...

- *Cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính:* Trường hợp không chấp hành nộp tiền phạt vi phạm hành chính, khi tiến hành cưỡng chế theo quy định tại Nghị định 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ thì gặp một số khó khăn như: Đối tượng sống phụ thuộc vào gia đình không có tài sản; một số đối tượng là lao động không có nơi cư trú ổn định... việc xác minh nhân thân, tài sản gặp nhiều khó khăn.

- *Việc khám phá nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính:* Theo quy định tại khoản 2, Điều 129 của Luật Xử lý vi phạm hành chính thì trong trường hợp khám nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính là chỗ ở thì phải được sự đồng ý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, quy định này gây khó khăn cho việc khám xét nhất là đối với những nơi ở vùng sâu, vùng xa, giao thông không thuận lợi vì được sự đồng ý của Chủ tịch UBND cấp huyện thì có thể phải mất từ 01-02 ngày, như vậy không đảm bảo được mục đích yêu cầu của việc khám xét.

- *Về đối tượng xử lý còn gặp vướng mắc:* Theo khoản 2, Điều 2 của Luật Xử lý vi phạm hành chính thì xử phạt vi phạm hành chính chỉ áp dụng đối với cá nhân, tổ chức, không quy định áp dụng đối với hộ gia đình. Tuy nhiên, tại điểm a, khoản 1, Điều 2 của Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì đối tượng xử phạt bao gồm hộ gia đình và cộng đồng dân cư. Trên thực tế trong lĩnh vực xây dựng đô thị thì hộ gia đình vi phạm rất nhiều nhưng không có quy định cụ thể nên các cơ quan tham mưu ở địa phương gặp lúng túng và khó khăn trong việc xác định chủ thể vi phạm là cá nhân hay hộ gia đình.

- Việc áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính theo Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính tại các xã, phường, thị trấn quy định trong thời gian 30 ngày chờ làm thủ tục cai nghiện, các đối tượng cai nghiện sẽ được giao cho các tổ chức chính trị xã hội (Đoàn thanh niên, Hội liên hiệp phụ nữ...). Tuy nhiên,



các tổ chức này lại không có chuyên môn về y tế, thiếu cơ sở vật chất đáp ứng yêu cầu công tác.

- Một số hành vi vi phạm hành chính chưa có chế tài xử phạt, một số hành vi vi phạm có bản chất giống nhau nhưng mức xử phạt ở các văn bản chuyên ngành lại khác nhau, ví dụ như cùng hành vi khai thác rừng trái phép tại khu rừng đặc dụng, nhưng Nghị định số 157/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quản lý rừng, phát triển rừng, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản và Nghị định số 179/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường mức xử phạt là khác nhau.

- Cho tới nay, Bộ Tư pháp vẫn chưa có hướng dẫn, xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về xử lý vi phạm hành chính để tích hợp dữ liệu điện tử từ cơ sở dữ liệu về xử lý hành chính của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và Ủy ban nhân dân các cấp theo Điều 23 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/07/2013 của Chính phủ, gây khó khăn trong việc theo dõi, phối hợp xử lý giữa các lực lượng chức năng trong cùng một lĩnh vực.

2. Cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị phục vụ công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật còn hạn chế (phương tiện cho lực lượng kỹ thuật hình sự), chưa đáp ứng đầy đủ các yêu cầu của hoạt động tố tụng theo quy định pháp luật và phục vụ công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và vi phạm pháp luật (phòng hỏi cung, phòng giam giữ còn thiếu, chất lượng các cơ sở giam giữ xuống cấp, không đáp ứng quy định của pháp luật).

## **V. MỘT SỐ CÔNG TÁC TRỌNG TÂM NĂM 2019**

Để chủ động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, kiềm chế và làm giảm tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh trong năm 2019, UBND tỉnh đề nghị các Sở, ban, ngành và UBND các cấp tập trung thực hiện tốt các mặt công tác trọng tâm sau:

1. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, quán triệt, lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các Nghị quyết, Chỉ thị, Chương trình, Đề án của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; triển khai thực hiện tốt các biện pháp phòng ngừa, phát hiện xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm pháp luật và tội phạm. Xác định rõ trách nhiệm của từng cấp, từng ngành, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu; phát huy sự tham gia của toàn dân với nòng cốt là lực lượng Công an nhân dân trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật

2. Triển khai đồng bộ các giải pháp phòng ngừa xã hội, huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân trong phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật, đấu tranh, kiềm chế, làm giảm tội phạm. Đổi mới nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục,



pháp luật trong nhân dân, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nhất là giáo dục về đạo đức, lối sống, chính sách pháp luật. Thường xuyên cải tiến hình thức, phương pháp tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức pháp luật của nhân dân về phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật. Tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị 09-CT/TƯ của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Đẩy mạnh công tác xây dựng các mô hình, nhân điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc; chú trọng phát triển và nâng cao chất lượng các mô hình tổ chức quần chúng tự quản, tự phòng, tự bảo vệ, tự hòa giải về an ninh, trật tự ngay từ gia đình, cộng đồng dân cư, trong từng cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và nhà trường.

3. Rà soát, quản lý chặt chẽ các đối tượng hình sự, kinh tế, ma túy tại địa bàn, thường xuyên giáo dục, răn đe để các đối tượng từ bỏ ý định phạm tội; nắm tình hình hoạt động của các băng, nhóm hiện hành có dấu hiệu hoạt động phạm tội, các đối tượng cộm cán, có biểu hiện móc nối, hình thành, tái hoạt động các băng nhóm tội phạm, kịp thời đấu tranh ngăn chặn, không để chúng hoạt động phức tạp, lộng hành, gây bất an trong nhân dân. Tập trung triển khai các kế hoạch chuyên đề, chuyên án đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả hoạt động của các loại tội phạm mới phát sinh (lừa đảo, chiếm đoạt tài sản qua mạng internet, các thủ đoạn rút tiền trái phép từ hệ thống trả tiền tự động của các ngân hàng (ATM), làm giả giấy tờ để chiếm đoạt tiền của ngân hàng, đánh bạc qua mạng internet), tội phạm trộm cắp chuyên nghiệp, lưu động; các loại tội phạm mua bán người, tội phạm kinh tế, chức vụ, tội phạm ma túy; tội phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng, nhất là các hành vi hủy hoại rừng, vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản, không để xảy ra vụ việc nghiêm trọng, phức tạp, gây thiệt hại lớn, gây dư luận xấu; các vi phạm về an toàn thực phẩm, không để ảnh hưởng đến sức khỏe người tiêu dùng.

4. Chấp hành nghiêm quy định của pháp luật về công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và công tác điều tra, truy tố, xử lý tội phạm đúng người, đúng tội, không bỏ lọt tội phạm, không để oan sai; tập trung điều tra, truy tố, xét xử các vụ án dư luận xã hội quan tâm.

5. Triển khai thực hiện nghiêm túc Đề án tạm tha tù trước thời hạn có điều kiện; thực hiện tốt công tác quản lý, giáo dục người được đặc xá, tha tù, chấp hành xong hình phạt tù, người ở cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng trở về địa phương; đối tượng đang áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng, cơ sở cai nghiện bắt buộc đối với các đối tượng theo quy định của pháp luật, để chủ động phòng ngừa, ngăn chặn, không để các đối tượng có điều kiện phạm tội.

6. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, phòng ngừa, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực trọng điểm (quản lý tài chính, ngân hàng, thuế, đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, khoáng sản...). Triển khai thực hiện tốt Đề án 896 về xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư



và quản lý hoạt động kinh doanh các ngành nghề có điều kiện về an ninh trật tự, vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ... góp phần phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật, không để phát sinh thêm các trường hợp dân di cư tự do đến địa bàn lấn chiếm, sử dụng trái phép đất lâm nghiệp, nhưng không kịp thời phát hiện, xử lý triệt để ngay từ đầu. Tăng cường kiểm tra, phát hiện các vi phạm quy định về phòng cháy chữa cháy, đề chủ động xử lý, khắc phục, phòng ngừa cháy nổ.

7. Rà soát, nghiên cứu, đề xuất kiến nghị hoàn thiện cơ chế chính sách, hệ thống pháp luật về phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm; đề nghị HĐND ban hành kịp thời các văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh các quan hệ xã hội phù hợp với thực tế ở địa phương, khắc phục sở hữ, thiếu sót, không để đối tượng lợi dụng hoạt động phạm tội và thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết liên tịch, Quy chế phối hợp giữa các lực lượng, các ngành và các địa phương giáp ranh trong công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật; tăng cường hợp tác với các lực lượng chức năng ở tỉnh Mondulkiri (Campuchia) trong công tác phòng, chống tội phạm, không để tình hình tội phạm và tệ nạn xã hội diễn biến phức tạp trên tuyến biên giới với Campuchia và các địa bàn giáp ranh.

8. Người đứng đầu các cấp, các ngành phải tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, quán triệt cán bộ, nhân viên chấp hành nghiêm quy định của pháp luật; tăng cường giám sát, kiểm tra, đôn đốc cán bộ nâng cao trách nhiệm trong thực thi công vụ; không để xảy ra tình trạng bao che, tiếp tay, làm ngơ hoặc thiếu trách nhiệm để tội phạm và vi phạm pháp luật xảy ra phức tạp. Trường hợp phát hiện vi phạm phải nghiêm túc kiểm điểm, xử lý trách nhiệm theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước và quy định của địa phương.

## **VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

1. Kiến nghị Quốc hội chỉ đạo rà soát làm rõ những vấn đề bất cập, hạn chế về mặt cơ chế chính sách pháp luật có liên quan, nhất là Luật Đất đai, Luật Khiếu nại tố cáo... Sớm sửa đổi, bổ sung phù hợp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ thực tế đặt ra, nhất là các chính sách đền bù giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, ổn định dân di cư, chuyển đổi nghề nghiệp. Bổ sung quy định về “chứng cứ điện tử” trong đấu tranh với các hành vi lợi dụng không gian mạng xâm phạm an ninh quốc gia, tuyên truyền xuyên tạc, hạ uy tín cán bộ; cơ chế thẩm định Nhà nước về an ninh trật tự với các dự án, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội.

2. Kiến nghị cấp có thẩm quyền quy định cụ thể về thời hạn giám định, đề khắc phục tình trạng giám định kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết vụ việc, vụ án; sửa đổi, bổ sung quy định về mặt thời gian xử lý tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố chưa sát với tính chất từng loại vụ việc để khắc phục tình trạng vi phạm thời hạn giải quyết.

3. Kiến nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành khẩn trương xây dựng, hoàn thiện để đề xuất ban hành các văn bản pháp luật về tài nguyên môi trường, an toàn thực phẩm và phòng ngừa xử lý vi phạm bảo đảm tính thống



nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật. Trong đó bổ sung đầy đủ thẩm quyền của Công an nhân dân (Cảnh sát môi trường) về điều tra xử lý vi phạm hành chính trong các lĩnh vực bảo vệ môi trường, khoáng sản, tài nguyên nước, đất, bảo vệ và phát triển rừng, đa dạng sinh học, an toàn thực phẩm, kiểm dịch, thú y và các lĩnh vực khác có liên quan phù hợp với quy định của Luật Tổ chức cơ quan Điều tra hình sự, Luật Xử lý vi phạm hành chính. Chính phủ ban hành Nghị định về lực lượng bán chuyên trách bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở sau khi chính quy hóa Công an xã.

4. Đề nghị Bộ Công an khẩn trương triển khai dự án nâng cấp phương tiện, trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ cho công tác bắt, giam giữ, điều tra xử lý tội phạm theo Nghị quyết số 96/2015/NQ-QH13 ngày 26/6/2015 để phục vụ kịp thời và nâng cao hiệu quả công tác bắt, giam giữ, xử lý tội phạm, phòng ngừa trốn, thông cung, tạt sạt tại các nhà tạm giữ, trại tạm giam.

5. Đề xuất Bộ Tư pháp phối hợp với các Bộ, ngành có biện pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc: Về thời hạn ra quyết định xử phạt; thẩm quyền khám nơi cất giấu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; biện pháp cụ thể xử lý, cưỡng chế đối với những trường hợp người vi phạm hành chính trốn tránh trách nhiệm, chậm hoặc không thi hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính; quy định cụ thể về việc xác định giá trị tang vật, phương tiện vi phạm hành chính; xây dựng các quy định về chế tài xử lý thực hiện kết luận sau thanh tra, kiểm tra.

Tổ chức xây dựng, triển khai và hướng dẫn cập nhật thông tin về xử lý vi phạm hành chính trên hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về xử lý vi phạm hành chính trong thời gian tới theo quy định tại Nghị định số 20/2016/NĐ-CP ngày 30/3/2016 của Chính phủ.

6. Đề nghị các cơ quan tư pháp, hỗ trợ tư pháp tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách tư pháp, nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử; phòng ngừa, không để oan sai, bỏ lọt tội phạm. Nâng cao hiệu quả công tác phối hợp với Cơ quan điều tra để đẩy nhanh tiến độ điều tra các vụ án, nhất là trong công tác giám định tư pháp.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các Phó CT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KHTH, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**