

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 15/01/2020 của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác năm 2020,

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đã được UBND tỉnh ban hành Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông và Quyết định số 06/2018/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND nêu trên.

Đến nay, qua 05 năm thực hiện, một số nội dung không còn phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, như chính sách hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp bị thu hồi đất nông nghiệp; một số nội dung quy định chưa rõ, chưa đầy đủ như chưa quy định hạn mức diện tích đất ở giao cho trường hợp hộ gia đình, cá nhân có đất ở bị sạt lở, sụt lún bất ngờ toàn bộ diện tích thửa đất hoặc một phần diện tích thửa đất mà phần còn lại không còn khả năng tiếp tục sử dụng quy định tại khoản 2 Điều 16 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Thực hiện Thông báo số 09/TB-TCQLĐĐ ngày 04/7/2018 về kết luận của Tổng cục quản lý đất đai, kết luận kiểm tra về thi hành Luật đất đai tại tỉnh Đắk Nông.

Ngoài ra, Nghị định số 51/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2020 Chính phủ đã ban hành Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 14/2014/NĐ-CP ngày 26/02/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Điện lực về an toàn điện, trong đó có sửa đổi một số nội dung liên quan đến bồi thường, hỗ trợ tài sản, cây trồng trong và ngoài hành lang bảo vệ an toàn lưới điện cao áp.

Do đó, việc ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông, nhằm sửa đổi, bổ sung đầy đủ các nội dung còn hạn chế, bất cập nêu trên là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Xây dựng Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung quy định về chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Quyết định của UBND tỉnh phải bảo đảm theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

Đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của người có đất thu hồi theo đúng quy định của pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 15/01/2020 của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan qua các hình thức như: Đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và Trang thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường; có văn bản gửi đến các Sở, Ban, ngành và UBND các huyện, thành phố, các đơn vị liên quan để xin ý kiến góp ý; đồng thời tổ chức họp lấy ý kiến trực tiếp.

Để bảo đảm đúng trình tự, thủ tục trước khi trình UBND tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Công văn số 876/STNMT-ĐKTK ngày 29/4/2020 đề nghị Sở Tư pháp xem xét, cho ý kiến thẩm định dự thảo. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của sở Tư pháp tại Báo

cáo thẩm định số: 25/BCTĐ-STP ngày 01/9/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiếp thu chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông, gồm có 03 Điều, cụ thể.

Điều 1:

1. Sửa đổi Điều 10
2. Sửa đổi Điều 15
3. Sửa đổi, bổ sung Điều 22:
4. Sửa đổi Điều 25:
5. Sửa đổi, bổ sung Điều 26
6. Sửa, bổ sung Điều 29.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Trách nhiệm thực hiện

2. Nội dung cơ bản

Dự thảo sửa đổi, bổ sung mức hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp bị thu hồi đất nông nghiệp; quy định hạn mức diện tích đất ở giao cho trường hợp hộ gia đình, cá nhân có đất ở bị sạt lở, sụt lún bất ngờ toàn bộ diện tích thửa đất hoặc một phần diện tích thửa đất mà phần còn lại không còn khả năng tiếp tục sử dụng quy định tại khoản 2 Điều 16 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; sửa đổi, bổ sung quy định mức hỗ trợ về đất và tài sản gắn liền với đất không đủ điều kiện bồi thường theo quy định của pháp luật; sửa đổi, bổ sung một số nội dung liên quan đến bồi thường, hỗ trợ tài sản, cây trồng trong và ngoài hành lang bảo vệ an toàn lưới điện cao áp.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Tại khoản 1 Điều 21 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, quy định:

“1. Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp quy định tại các Điểm a, b, c và d Khoản 1 Điều 19 của Nghị định này (trừ trường hợp hộ gia đình, cá nhân là cán bộ, công nhân viên của nông trường quốc doanh, lâm trường quốc doanh đã nghỉ hưu, nghỉ mất sức lao động, thôi việc được hưởng

trợ cấp) khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định sau đây:

*a) Hỗ trợ bằng tiền không quá **05 lần** giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của địa phương đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi; diện tích được hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp tại địa phương;*

b) Mức hỗ trợ cụ thể do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định căn cứ điều kiện thực tế của địa phương.”

Tại khoản 4 Điều 1 Quyết định số 06/2018/QĐ-UBND ngày 18/3/2018 của UBND tỉnh (sửa đổi khoản 1 Điều 22 Quy định kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND) quy định như sau: *Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp quy định tại khoản 6 Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP, khi Nhà nước thu hồi đất sản xuất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất sản xuất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm bằng tiền, mức hỗ trợ bằng **02 lần** giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành đối với toàn bộ diện tích đất sản xuất nông nghiệp thu hồi nhưng diện tích được hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp do UBND tỉnh quy định.”*

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung điều chỉnh mức hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm từ 02 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành xuống bằng 01 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh quy định.

** Lý do sửa đổi:*

Qua quá trình áp dụng chính sách hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm hiện nay (quy định tại khoản 4 Điều 1 Quyết định số 06/2018/QĐ-UBND ngày 18/3/2018 của UBND tỉnh sửa đổi khoản 1 Điều 22 Quy định kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND như sau: Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp, khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài tiền bồi thường theo giá đất cụ thể do UBND tỉnh quyết định (trên cơ sở điều tra, xác định giá sát với giá thị trường trong điều kiện bình thường) còn được hỗ trợ bằng **02 lần** giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành, với số tiền hỗ trợ từ **200** triệu đến **660** triệu/01 ha tùy theo loại đất, vị trí, địa bàn: xã, phường, thị trấn. Theo đó, đối với đất nông nghiệp ngoài khu vực đô thị thì **khoản hỗ trợ** này cao hơn **khoản bồi thường**; tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất cơ bản cao hơn nhiều so với giá trị chuyển nhượng thực tế trên thị trường. Từ đó dẫn đến một số trường hợp sau khi thu hồi còn một phần diện tích nằm ngoài dự án đủ điều kiện sản xuất nhưng người sử dụng đất vẫn yêu cầu Nhà nước thu hồi để được bồi thường, hỗ trợ với lý do không thuận lợi cho đầu tư sản xuất nhằm có lợi (như

dự án Alumin Nhân cơ ...); mặt khác, người có đất nông nghiệp thu hồi nhưng không thuộc đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp (cán bộ, công chức, viên chức đang làm việc hoặc đã nghỉ hưu) thì không được hỗ trợ nên tìm cách lách luật, chuyển đổi chủ sử dụng đất để trực lợi, nên đã gây khó khăn trong công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng (khó quản lý, bố trí sử dụng diện tích đất thu hồi ngoài dự án, dự án đầu tư đội vốn ...).

Về ý kiến góp ý: Hầu hết các Sở, ngành có liên quan thống nhất sửa đổi mức hỗ trợ xuống 01 lần như dự thảo Quyết định sửa đổi bổ sung, tuy nhiên UBND các huyện, thành phố đề nghị giữ nguyên mức hỗ trợ 02 lần như quy định hiện hành (tại Quyết định số 06/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh), vì cho rằng quy định mức hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm bằng 02 giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành đã được áp dụng từ năm 2015 đến nay. Do đó, việc quy định giảm mức hỗ trợ xuống còn 01 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do UBND tỉnh ban hành sẽ giảm số tiền được hỗ trợ, dẫn đến kiến nghị, so bì giữa người có đất thu hồi sau với trường hợp có đất thu hồi trước khi Quyết định sửa đổi, bổ sung được ban hành, gây khó khăn trong công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện dự án.

(Hồ sơ gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; (2) Báo cáo thẩm định của của Sở Tư pháp; (3) Tổng hợp ý kiến của các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa; (4) Biên bản họp lấy ý kiến góp ý trực tiếp của các đơn vị).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định cụ thể một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 07/2015/QĐ-UBND ngày 29/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông. Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD sở (đ/c Hà);
- Lưu: VT, ĐKTK.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Bùi Thanh Hà

