

TỈNH ỦY ĐẮK NÔNG
BAN CÁNSỰ ĐẢNG UBND TỈNH

ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM

*
Số: **284**-CV/BCSD

Đắk Nông, ngày **20** tháng 10 năm 2020

Dự thảo Báo cáo tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 17/11/2011 của Tỉnh ủy Đắk Nông về phát triển đô thị tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030

Kính gửi: Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Thực hiện Chương trình công tác năm 2020 của UBND tỉnh (Quyết định số 78/QĐ-UBND ngày 15/01/2020). Để tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 17/11/2011 của Tỉnh ủy Đắk Nông về phát triển đô thị tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030. Ban Cán sự đảng UBND tỉnh đã lãnh đạo UBND tỉnh tổng hợp, xây dựng dự thảo Báo cáo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy để chỉ đạo thực hiện.

Ban Cán sự đảng UBND tỉnh thống nhất, kính đề nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, quyết định. *mv*

(Có dự thảo Báo cáo kèm theo)

Nơi nhận:

- Như trên,
- Thành viên BCSD UBND tỉnh,
- Sở Xây dựng,
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh,
- Lưu: VT, KTTH, KTN(L).



Trần Xuân Hải
Trần Xuân Hải

*

Số: -BC/TU

Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2020

Dự thảo**BÁO CÁO**

**Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị Quyết số 07-NQ/TU
ngày 17/11/2011 của Tỉnh ủy Đắk Nông về phát triển đô thị
tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030**

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

Sau khi Tỉnh ủy Đắk Nông ban hành Nghị quyết số 07-NQ/TU về phát triển đô thị Đắk Nông giai đoạn 2011 đến 2020 và tầm nhìn đến 2030 (viết tắt là Nghị quyết 07). Các Huyện ủy, Thành ủy Gia Nghĩa đã ban hành các Nghị quyết, chương trình hành động về việc thực hiện Nghị quyết 07-NQ/TU; các cấp ủy, chính quyền đã quán triệt, tổ chức tuyên truyền đến các tổ chức, cơ quan, đảng viên và nhân dân về vai trò, tầm quan trọng của Nghị quyết. Khơi dậy và phát huy tinh thần yêu nước, ý chí tự lực tự cường, ý thức trách nhiệm trong việc xây dựng và phát triển đô thị.

Trong quá trình thực hiện, Tỉnh ủy Đắk Nông đã chỉ đạo thực hiện công tác sơ kết 03 năm, sơ kết 06 năm việc thực hiện Nghị quyết 07, qua đó đã rà soát đánh giá và kết luận chỉ đạo kịp thời việc triển khai Nghị quyết phù hợp với điều kiện thực tế, tình hình phát triển xã hội của địa phương (Kết luận số 193-KL/TU ngày 18/12/2014 của Tỉnh ủy Đắk Nông về Kết luận hội nghị sơ kết 03 năm thực hiện Nghị quyết 07-NQ/TU, Kết luận số 191-KL/TU ngày 29/6/2017 của Ban Thường vụ tỉnh ủy Đắk Nông và sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07-NQ/TU ngày 17/11/2011 của Tỉnh ủy Đắk Nông (khóa X) về phát triển đô thị tỉnh Đắk Nông giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030).

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC SAU 10 NĂM TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**1. Đánh giá chung**

Trong bối cảnh đất nước phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức bởi dịch bệnh, suy thoái kinh tế, khủng hoảng tài chính toàn cầu nhưng tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh cơ bản ổn định và có bước phát triển trên tất cả các ngành, lĩnh vực. Kinh tế khu vực đô thị đã góp phần lớn vào tốc độ tăng trưởng kinh tế của tỉnh. Thu nhập bình quân đầu người khu vực đô thị đạt 47,79 triệu đồng. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch vùng đô thị theo hướng tích cực, lĩnh vực dịch vụ - thương mại và công nghiệp - xây dựng chiếm tỷ trọng lớn (theo niên giám thống kê) chiếm 50,68% trong cơ cấu GDP. Hệ thống đô thị của tỉnh đã có bước phát triển, làm thay đổi bộ mặt cảnh quan đô thị, thay đổi nhận thức và nâng cao chất lượng sống của cư dân đô thị, thu hút được các nguồn lực đầu tư xây dựng hệ thống hạ

tăng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đô thị, từng bước khẳng định vai trò động lực của đô thị trong phát triển kinh tế xã hội; góp phần đảm bảo cho mục tiêu an sinh xã hội và an ninh quốc phòng.

1.1. Công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch đô thị

Đến nay, tình hình quy hoạch đô thị đã đạt kết quả khả quan. Quy hoạch đô thị đã đi trước một bước, là cơ sở để các cấp ủy, chính quyền địa phương định hướng trong công tác chỉ đạo, quản lý đất đai, quản lý trật tự xây dựng và kêu gọi các nguồn lực tham gia đầu tư phát triển đô thị đảm bảo phát triển bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu và đáp ứng xu hướng phát triển đô thị xanh, thân thiện môi trường.

- UBND tỉnh chỉ đạo tổ chức lập Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Đắk Nông đến năm 2035 và tầm nhìn đến năm 2050, đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ tại Quyết định số 1439/QĐ-TTg ngày 19/7/2016. UBND tỉnh Đắk Nông trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đồ án quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Đắk Nông đến năm 2035 tầm nhìn đến năm 2050 tại Tờ trình số 1015/TTr-UBND ngày 15/3/2019. Ngày 03/9/2019, Bộ Xây dựng đã có báo cáo thẩm định đồ án quy hoạch số 114/BC-BXD trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

- Ngày 14/8/2013, UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành Quyết định 1292/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch chung đô thị Gia Nghĩa, là cơ sở để quản lý, đầu tư xây dựng đô thị trung tâm tỉnh lỵ của tỉnh phát triển hài hòa, bền vững, thân thiện với môi trường, hướng tới mục tiêu đô thị “Xanh, sạch, đẹp, có bản sắc riêng.”

- Ngày 28/01/2015, UBND tỉnh Đắk Nông đã ban hành quyết định phê duyệt quy hoạch chung thị trấn Đức Xuyên và quy hoạch phân khu Khu trung tâm hành chính huyện Đức Xuyên tại Quyết định số 132/QĐ-UBND.

- Hiện tại, các đô thị, các xã trung tâm huyện trên địa bàn tỉnh đều có quy hoạch chung đô thị được duyệt. Quy hoạch chung đô thị được duyệt là cơ sở để quản lý đất đai, quản lý trật tự xây dựng, kêu gọi đầu tư xây dựng phát triển đô thị, nông thôn.

Trên cơ sở quy hoạch chung đô thị, UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa triển khai lập các quy hoạch phân khu và quy hoạch chi tiết nhằm cụ thể hóa quy hoạch chung, làm căn cứ để quản lý, xây dựng theo quy hoạch được duyệt. Đồng thời, công tác rà soát, đánh giá các quy hoạch cũng được các cấp chính quyền chỉ đạo thực hiện để có sự điều chỉnh kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Hiện trên địa bàn tỉnh có 10 đồ án quy hoạch chung đô thị; 65 đồ án quy hoạch phân khu và quy hoạch chi tiết; có 60/60 xã có quy hoạch chung nông thôn mới được duyệt.

1.2. Về đô thị hóa

- Quy mô, tốc độ đô thị hóa của tỉnh: Dân số trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là 622.168 người, tỷ lệ đô thị hóa trên địa bàn tỉnh Đắk Nông đến tháng 4/2020 đạt khoảng 28%.

- Vấn đề dịch chuyển cơ cấu kinh tế gắn với quá trình đô thị hóa:

+ Các đô thị vùng Tây Nguyên - Đăk Nông có động lực kinh tế cây công nghiệp dài ngày gắn với công nghiệp chế biến và du lịch sinh thái, văn hóa dân tộc rõ nét, nổi bật là thành phố Gia Nghĩa, đô thị Đăk Mil, đô thị Đăk R'lấp, phát triển du lịch, công nghiệp chế biến, dịch vụ, du lịch và cây công nghiệp dài ngày. Tuy nhiên, tỷ lệ tăng dân số cơ học cao, và tình trạng di dân tự do làm tốc độ tăng dân số đô thị khá cao.

+ Cơ cấu kinh tế của các đô thị chuyển dịch theo hướng tăng tỷ trọng thương mại dịch vụ, công nghiệp, giảm tỷ trọng nông nghiệp, nhưng vẫn đảm bảo an ninh lương thực trên địa bàn.

+ Về công nghiệp: Công nghiệp của tỉnh Đăk Nông thời gian qua đã có những bước phát triển nhất định, có sự tăng trưởng nhanh về giá trị sản xuất cũng như sự đa dạng của các sản phẩm công nghiệp, nhất là các sản phẩm công nghiệp chế biến.

+ Về du lịch: Ngành du lịch những năm gần đây tuy đã phát triển nhưng chưa khai thác một cách có hiệu quả các tiềm năng, kết cấu hạ tầng và cơ sở vật chất kỹ thuật chưa đồng bộ, chưa khai thác hết tiềm năng, lợi thế du lịch, chưa liên kết khai thác các tuyến du lịch trong và ngoài tỉnh, các sản phẩm, dịch vụ du lịch nhìn chung vẫn chưa phong phú và hấp dẫn. Các cơ sở lưu trú, hệ thống nhà hàng, khách sạn chưa đáp ứng cả về số lượng và chất lượng, nhất là vào những dịp cao điểm hoặc khi tổ chức các sự kiện lớn. Khách du lịch hiện nay chủ yếu là khách nội địa, đi về trong ngày. Sự liên kết trong khai thác du lịch hiện tại còn hạn chế trong không gian du lịch vì chưa hình thành được các tour, tuyến trên phạm vi toàn bộ tuyến hành lang nói riêng và toàn tỉnh nói chung.

+ Về thương mại dịch vụ:

Hệ thống chợ truyền thống, với tính chất và quy mô hoạt động hiện nay đã thúc đẩy sự phát triển của hoạt động thương mại dịch vụ trên địa bàn, tuy nhiên chỉ đảm nhiệm được vai trò kết nối việc trao đổi sản phẩm hàng hóa nội vùng với quy mô nhỏ lẻ. Đa số các cửa hàng bán lẻ là những cửa hàng nhỏ của các hộ cá thể, phân bố rải rác dọc theo các trục lộ chính và ở một số khu vực dân cư tập trung. Cơ cấu mặt hàng kinh doanh khá phong phú nhưng khối lượng lưu chuyển hàng hóa thấp do sức mua của dân cư địa phương hạn chế. Trên địa bàn cũng chưa hình thành các cửa hàng chuyên doanh hoặc cửa hàng bách hóa tổng hợp lớn, thiếu các cửa hàng tiện lợi và chuỗi cửa hàng chuyên doanh.

- Về không gian đô thị hóa:

+ Chất lượng đô thị trên địa bàn tỉnh Đăk Nông không đồng đều. Hiện nay các đô thị như thành phố Gia Nghĩa, thị trấn Đăk Mil, thị trấn Kiến Đức có nhiều cơ sở hạ tầng và kinh tế - xã hội được đầu tư xây dựng khá đồng bộ. Chất lượng đô thị của các thị trấn khác hiện nay còn khá khiêm tốn và thiếu đồng bộ.

+ Các đô thị được hình thành và phát triển chủ yếu trên cơ sở chức năng đô thị hành chính. Về yếu tố thương mại, dịch vụ của các đô thị chủ yếu phục vụ các

nhu cầu thiết yếu của địa phương, thiếu yếu tố động lực phát triển quan trọng như sản xuất công nghiệp, dịch vụ thương mại, du lịch, do đó tốc độ đô thị hoá và quy mô phát triển đô thị chậm và yếu.

+ Nhìn chung, các đô thị trong tỉnh phát triển tương đồng với các chức năng mà đô thị đảm nhận, nhưng sự phân bố cũng như tỷ trọng dân cư đô thị đang tập trung chủ yếu ở khu vực phát triển dọc Quốc lộ 14, đòi hỏi thúc đẩy sự hình thành thêm các đô thị mới ở các khu vực còn lại của tỉnh đặc biệt là Huyện Đắk Glong và Huyện Tuy Đức để khai thác phát triển kinh tế - xã hội cho các vùng huyện và đặc biệt tạo các trung tâm cho các khu vực dân cư nông thôn. Đối với các đô thị hiện hữu, cần tiếp tục bổ sung và hoàn thiện các chức năng sản xuất, dịch vụ, thương mại, nâng cao chất lượng đô thị.

- Các vấn đề xã hội trong quá trình đô thị hóa:

+ Hạ tầng xã hội chưa tương xứng với tốc độ phát triển dân cư, đô thị, thiếu các trung tâm dịch vụ thương mại - du lịch có quy mô lớn để hỗ trợ, thúc đẩy phát triển với vai trò là trung tâm vùng Nam Tây Nguyên, khai thác phát triển tiềm năng du lịch và công nghiệp to lớn của tỉnh.

+ Vấn đề ô nhiễm môi trường, ô nhiễm nguồn nước: Tại trung tâm đô thị việc chiếm dụng đất công, san lấp mặt bằng, lấn chiếm lòng lề đường để làm nhà và xây dựng trái phép còn đang diễn ra làm cản trở đến việc lưu thông và tùy tiện không theo quy hoạch gây ảnh hưởng đến mỹ quan của đô thị. Bên cạnh đó, hệ thống cơ sở hạ tầng không đáp ứng đủ, đường xá giao thông còn nhỏ, hệ thống thoát nước chủ yếu là chảy theo độ dốc tự nhiên nguồn nước ngầm và các dòng sông bị đe dọa nhiễm bẩn nghiêm trọng vì chất thải, không khí ngày càng ô nhiễm nặng nề vì bụi công trường, khói xe, khói nhà máy sản xuất công nghiệp.

+ Vấn đề xây dựng tập trung các khu, cụm công nghiệp, dân cư tại một số khu vực trên Quốc lộ 14, phát triển các khu du lịch tại các khu vực các rừng đặc dụng, khu bảo tồn thiên nhiên...là những cảnh báo về ô nhiễm môi trường tự nhiên, môi trường sinh thái.

+ Chất lượng nguồn nhân lực còn thấp, chưa tương xứng với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Về xây dựng chính quyền đô thị:

+ Nâng cao nhận thức về quản lý xây dựng và phát triển đô thị đối với chính quyền đô thị, các cơ quan chuyên môn cũng như đối với cộng đồng dân cư, đẩy mạnh quản lý khai thác, sử dụng một cách hiệu quả, bền vững các nguồn tài nguyên và bảo vệ môi trường đô thị.

+ Phối hợp, lồng ghép có hiệu quả với các chương trình, kế hoạch, dự án đang thực hiện hoặc đã được phê duyệt liên quan đến phát triển đô thị. Các chương trình kế hoạch phát triển đô thị phải được tích hợp các yêu cầu về phát triển bền vững, phát triển đô thị xanh, tiết kiệm năng lượng, ứng phó với biến đổi khí hậu.

+ Huy động nguồn lực và phát huy sức mạnh tổng hợp của cộng đồng xã hội tham gia vào công tác phát triển đô thị.

+ Phổ biến, giáo dục pháp luật về các lĩnh vực quy hoạch đô thị, đất đai cho các tổ chức và người dân.

+ Rà soát, kiện toàn tổ chức bộ máy nhằm nâng cao năng lực quản lý, trình độ chuyên môn, đáp ứng tốt yêu cầu quản lý, phát triển đô thị.

+ Tổ chức tham gia các lớp tập huấn cho lãnh đạo và cán bộ chuyên môn về công tác phát triển đô thị, ứng phó biến đổi khí hậu; tổ chức các lớp tập huấn Đề án 1961 (*Quyết định số 1961/QĐ-TTg ngày 25/10/2010 của Thủ tướng Chính phủ*).

2. Đánh giá kết quả thực hiện các mục tiêu của Nghị quyết

“Mục tiêu của Nghị quyết: Phần đầu đến năm 2020 tỷ lệ đô thị hóa toàn tỉnh là 30%, có 11 đô thị gồm 03: thành phố Gia Nghĩa, thị trấn Đức Lập, thị trấn Kiến Đức và 08 thị trấn: Ea T’Linh, Đắk Mâm, Đắk R’la, Đức An, Đạo Nghĩa, Quảng Khê, Đắk Buk So và Đức Xuyên.

2.1. Về tỷ lệ đô thị hóa

- Theo số liệu thống kê, năm 2015 tỷ lệ đô thị hóa là 14,65%, sau 05 năm thực hiện Nghị quyết đến nay tỷ lệ đô thị hóa đạt khoảng 28%. Tỷ lệ đô thị hóa trong giai đoạn 2011 - 2020: chưa đạt mục tiêu của Nghị quyết là 30%.

- Nguyên nhân chủ yếu: Do sự tăng trưởng dân số ở vùng nông thôn cao (di cư tự do) làm giảm tỷ lệ dân số đô thị so với dân số toàn tỉnh. Chuyển dịch cơ cấu lao động chậm; khu vực thành thị chưa tạo được nhiều việc làm; chất lượng sống, dịch vụ đô thị chưa được tốt...nên chưa thu hút được người dân đến làm việc, sinh sống.

2.2. Số lượng đô thị

- Đến nay, trên địa bàn tỉnh Đắk Nông hiện có 9 đô thị: 01 đô thị loại III (thành phố Gia Nghĩa); 03 đô thị loại IV (thị trấn Đắk Mil, thị trấn Kiến Đức và thị trấn Ea T’ling); 05 đô thị loại V (thị trấn Đắk Mâm; xã Nam Dong; thị trấn Đức An; xã Quảng Khê, xã Đắk Buk So): Chưa đạt mục tiêu của Nghị quyết là 11 đô thị.

- Nguyên nhân: Xã Quảng Khê, xã Đắk Buk So đã được UBND tỉnh Đắk Nông công nhận là đô thị loại V tại Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 14/4/2014 và Quyết định số 2222/QĐ-UBND ngày 05/12/2016 nhưng chưa thành lập thị trấn do chưa đủ tiêu chí để thành lập thị trấn theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa 13.

3. Công tác định hướng phát triển các đô thị, trung tâm tiểu vùng

3.1. Kế hoạch của Nghị quyết

- **Tiểu vùng Phía Bắc:**

Theo định hướng của Nghị quyết 07, Tiểu vùng trung tâm bao gồm 06 đô thị: Thị xã Đức Lập là trung tâm của tiểu vùng và Thị xã EaT'Ling; 04 thị trấn là: Đăk Mâm, Đăk R'La, Đức Xuyên và Nam Dong.

Trong đó:

+ Thị trấn Đăk Mil: Nâng cấp đô thị loại IV trước 2015, trở thành thị xã trước 2020; Chuẩn bị thành lập huyện mới (vùng Đăk R'La) trước năm 2020).

+ Thị trấn EaT'Ling: Nâng cấp đô thị loại IV trước 2020, trở thành thị xã sau năm 2020; Nam Dong trở thành thị trấn sau năm 2020.

+ Xây dựng trung tâm huyện Đức Xuyên thành thị trấn trước năm 2020.

- Tiểu vùng Trung Tâm:

Theo định hướng của Nghị quyết 07, Tiểu vùng trung tâm có 03 đô thị gồm: Thành phố Gia Nghĩa là trung tâm tiểu vùng và 02 thị trấn: Đức An và Quảng Khê.

+ Thị xã Gia Nghĩa: Tiếp tục chỉ đạo thực hiện Nghị quyết 15-NQ-TU ngày 24/10/2007 của Tỉnh ủy Đăk Nông về xây dựng, phát triển đô thị Gia Nghĩa giai đoạn 2008 - 2010 và đến 2020; hoàn tất việc quy hoạch đô thị tầm nhìn đến năm 2050. Tập trung đầu tư đến 2015 hoàn thành các tiêu chí đô thị với loại IV; đến năm 2020 hoàn thành các tiêu chí đô thị loại III, để trước năm 2020 Gia Nghĩa trở thành thành phố trực thuộc tỉnh.

+ Thị trấn Đức An: Hoàn thành cơ bản tiêu chuẩn đô thị loại IV năm 2020 theo quy hoạch chung được duyệt.

+ Xã Quảng Khê: Hoàn thành tiêu chí đô thị loại V và trở thành thị trấn trước năm 2015.

- Tiểu vùng Phía Nam:

Theo định hướng của Nghị quyết 07, Tiểu vùng phía Nam có 4 đô thị gồm: Thị xã Kiến Đức là trung tâm tiểu vùng và 3 thị trấn là: Đăk Búk So, Đạo Nghĩa và Đăk Ru.

+ Thị trấn Kiến Đức: Nâng cấp thành đô thị loại IV trước năm 2015"; trở thành thị xã trước năm 2020; chuẩn bị cơ sở vật chất thành lập huyện mới Đạo Nghĩa trước năm 2020.

+ Xã Đăk Búk So: Trở thành thị trấn sau năm 2015.

3.2. Kết quả thực hiện

a) Tiểu vùng Phía Bắc

- Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung đô thị Đăk Mil đến năm 2030 đã được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 2144/QĐ-UBND ngày 24/10/2018; Đô thị Đăk Mil được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV tại Quyết định số 1534/QĐ-BXD ngày 25/12/2014: Hoàn thành trước so với kế hoạch của Nghị quyết.

- Thực hiện Kết luận số 203-KL/TU ngày 19/7/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ lần thứ 8, khóa XI - Sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 trong đó giao nhiệm vụ thành lập thị xã Đắk Mil trên cơ sở địa giới hành chính huyện Đắk Mil trước năm 2020.

Để triển khai thực hiện, UBND tỉnh Đắk Nông đã phê duyệt nhiệm vụ và dự toán quy hoạch chung đô thị Đắk Mil, tỉnh Đắk Nông đến năm 2035 tại Quyết định số 2144/QĐ-UBND ngày 24/10/2018. Hiện UBND huyện Đắk Mil đang triển khai lập đồ án quy hoạch trình phê duyệt làm cơ sở để đầu tư hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, lập đề án phân loại, nâng cấp đô thị theo quy định: Tiến độ chậm so với kế hoạch tại Kết luận số 203.

- Nguyên nhân:

Luật Quy hoạch năm 2017 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019 có nhiều nội dung quy định mới. Theo quy định tại Khoản 1 Điều 9 Luật Quy hoạch thì chi phí lập, thẩm định, quyết định, công bố, điều chỉnh quy hoạch được sử dụng từ vốn đầu tư công (trước đây, chi phí để thực hiện các công việc này được sử dụng từ nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế). Do các văn bản pháp luật hướng dẫn thực hiện chậm ban hành, dẫn đến tiến độ thực hiện quy hoạch bị ảnh hưởng.

- UBND tỉnh Đắk Nông đã phê duyệt đồ án điều chỉnh quy hoạch chung đô thị EaT'Ling đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050 tại Quyết định số 2417/QĐ-UBND, ngày 28/12/2016. Đô thị EaT'Ling được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV tại Quyết định số 818/QĐ-BXD ngày 18/6/2020: Đạt so với kế hoạch của Nghị quyết.

- UBND tỉnh Đắk Nông đã phê duyệt đồ án quy hoạch chung đô thị Nam Dong, huyện Cư Jút tại Quyết định số 201/QĐ-UBND, ngày 3/02/2016. Khu vực trung tâm xã Nam Dong đã được UBND tỉnh quyết định là đô thị loại V tại Quyết định số 344/QĐ-UBND, ngày 11/3/2020: Hoàn thành trước so với kế hoạch của Nghị quyết.

- Đến thời điểm hiện tại, Tiểu vùng phía Bắc có 4 đô thị bao gồm: Thị trấn Đắk Mil, thị trấn EaT'Ling, thị trấn Đắk Mâm, và đô thị Nam Dong. Hai đô thị không hình thành theo định hướng của Nghị quyết 07 là: Đắk R'La và đô thị trung tâm huyện mới Đức Xuyên.

- Nguyên nhân:

Ngày 25/5/2016, Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Quy định tại Điều 2. *Tiêu chuẩn của huyện: Quy mô dân số: 80.000 người trở lên; Diện tích tự nhiên: 450 km² trở lên; Số đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc có từ 16 đơn vị trở lên, trong đó có ít nhất 01 thị trấn.* Quy định tại Điều 2. *Tiêu chuẩn của thị trấn: Quy mô dân số từ 8.000 người trở lên; Diện tích tự nhiên từ 14 km² trở lên.*

Do vậy, đối chiếu với tiêu chuẩn thì việc thành lập huyện mới Đức Xuyên, chia tách huyện Đắk Mil để thành lập thị xã Đức Lập và huyện mới tại khu vực Đắk R'La là không đủ điều kiện.

b) Tiểu vùng Trung Tâm

- Thành phố Gia Nghĩa

Quy hoạch chung đô thị Gia Nghĩa đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050 được UBND tỉnh Đắk Nông phê duyệt tại Quyết định số 1292/QĐ-UBND ngày 14/8/2013; là cơ sở trong việc xây dựng đô thị Gia Nghĩa phát triển hài hòa, bền vững, thân thiện với môi trường hướng tới đô thị “ Xanh, sạch, đẹp có bản sắc riêng”.

Đô thị Gia Nghĩa được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại III tại Quyết định số 209/QĐ-BXD ngày 12/02/2015. Ngày 17/12/2019 Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 835/NQ-UBTVQH14 về việc thành lập Phường Quảng Thành thuộc thành phố Gia Nghĩa và thành phố Gia Nghĩa thuộc tỉnh Đắk Nông: Hoàn thành trước so với kế hoạch của Nghị quyết.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 46 Luật Quy hoạch đô thị năm 2019 thì đã đến thời hạn rà soát định kỳ quy hoạch chung, UBND tỉnh giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp UBND thành phố Gia Nghĩa và các đơn vị có liên quan rà soát, cập nhật điều chỉnh quy hoạch chung đô thị Gia Nghĩa tại Công văn số 4301/UBND-KTN ngày 09/9/2019. Hiện tại Sở Xây dựng đã phối hợp với các đơn vị có liên quan lập nhiệm vụ điều chỉnh quy hoạch chung đô thị Gia Nghĩa gửi các thành viên hội đồng thẩm định đồ án quy hoạch cấp tỉnh để lấy ý kiến và hoàn thiện trình UBND tỉnh phê duyệt làm cơ sở triển khai thực hiện.

- Xã Quảng Khê

Xã Quảng Khê đã được UBND tỉnh Đắk Nông công nhận là đô thị loại V tại Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 14/4/2014, nhưng chưa thành lập thị trấn Quảng Khê: Chưa đạt so với kế hoạch nghị quyết. Hiện tại đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Quảng Khê đến năm 2035 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1065/QĐ-UBND ngày 16/7/2015.

- Nguyên nhân:

Mặc dù đã được công nhận là đô thị loại V, nhưng một số tiêu chuẩn chưa đáp ứng chỉ tiêu đô thị loại V như: diện tích đô thị, tổng thu ngân sách, tỷ lệ hộ nghèo, tỷ lệ cấp nước sinh hoạt...

c) Tiểu vùng Phía Nam

- Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung thị trấn Kiến Đức đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 630/QĐ-UBND ngày 28/5/2012. Đô thị Kiến Đức đã đạt loại IV được Bộ Xây dựng công nhận tại Quyết định số 799/QĐ-BXD ngày 30/6/2015: Đạt so với kế hoạch của Nghị quyết.

- Thực hiện Kết luận số 203-KL/TU ngày 19/7/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ Lần thứ 8, khóa XI - Sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 trong

đó giao nhiệm vụ thành lập thị xã Đăk R'lấp trên cơ sở địa giới hành chính huyện Đăk R'lấp trước năm 2020.

Để triển khai thực hiện, UBND tỉnh Đăk Nông đã phê duyệt nhiệm vụ và dự toán quy hoạch chung đô thị Đăk R'lấp, tỉnh Đăk Nông đến năm 2035 tại Quyết định số 2143/QĐ-UBND ngày 24/12/2018. Hiện UBND huyện Đăk R'lấp đang triển khai lập đề án quy hoạch trình phê duyệt làm cơ sở để đầu tư hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, lập đề án phân loại, nâng cấp đô thị theo quy định: Tiến độ chậm so với kế hoạch tại Kết luận số 203.

- Nguyên nhân:

Luật Quy hoạch năm 2017 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2019 có nhiều nội dung quy định mới. Theo quy định tại Khoản 1 Điều 9 Luật Quy hoạch thì chi phí lập, thẩm định, quyết định, công bố, điều chỉnh quy hoạch được sử dụng từ vốn đầu tư công (trước đây, chi phí để thực hiện các công việc này được sử dụng từ nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế). Do các văn bản pháp luật hướng dẫn thực hiện chậm ban hành, dẫn đến tiến độ thực hiện quy hoạch bị ảnh hưởng.

- Xã Đăk Búk So: Trung tâm xã Đăk Búk So đã được UBND tỉnh Đăk Nông công nhận là đô thị loại V tại Quyết định số 2222/QĐ-UBND ngày 5/12/2016. UBND huyện Tuy Đức đang tổ chức lập đề án điều chỉnh quy hoạch chung đô thị, làm cơ sở để triển khai thực hiện nâng cấp thành thị trấn: Tiến độ chậm so với kế hoạch của Nghị quyết.

- Nguyên nhân:

Mặc dù đã được công nhận là đô thị loại V, nhưng một số tiêu chuẩn chưa đáp ứng chỉ tiêu đô thị loại V như: diện tích đô thị, tổng thu ngân sách, tỷ lệ hộ nghèo, tỷ lệ cấp nước sinh hoạt...

- Việc chia tách thành lập thị xã Kiến Đức và huyện mới tại khu vực Đạo Nghĩa không triển khai được do không đảm bảo điều kiện quy định về tiêu chuẩn huyện tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

4. Về đô thị hóa nông thôn

Mục tiêu: “Đẩy nhanh tiến độ đô thị hóa nông thôn, chủ động quy hoạch, quản lý quy hoạch đô thị hóa nông thôn; xây dựng các cụm dân cư trung tâm xã, liên xã, gắn liền với phát triển nông thôn mới theo chương trình của Chính phủ.”

Việc xây dựng phát triển nông thôn được các cấp ủy, chính quyền các ngành và người dân tham gia hưởng ứng nhiệt tình, hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật, xã hội,.. được đầu tư xây dựng tạo tiền đề cho việc phát triển nông thôn với phương châm: Đưa hạ tầng, dịch vụ về nông thôn để nâng cao đời sống dân cư vùng nông thôn tương đương với đời sống dân cư vùng đô thị, phát triển nông nghiệp, nông thôn bền vững, trực tiếp góp phần quan trọng vào công cuộc công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước.

Số xã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới toàn tỉnh là 22/60 xã, đạt 36,7% (đạt vượt chỉ tiêu kế hoạch 05 năm giai đoạn 2016-2020); trên 14,77 tiêu

chí/xã; 22 xã đạt 19 tiêu chí; 10 xã đạt từ 15-18 tiêu chí; 21 xã đạt từ 10-14 tiêu chí; 07 xã đạt dưới 10 tiêu chí.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Hiệu quả

- Qua 10 năm triển khai thực hiện, năng lực lãnh đạo của các cấp ủy, chính quyền và nhận thức của người dân về quy hoạch, phát triển đô thị được nâng cao. Tư duy quản lý quy hoạch, phát triển đô thị được đổi mới phù hợp với tình hình kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng; đảm bảo phát triển đô thị theo hướng văn minh, hiện đại, thân thiện với môi trường, có bản sắc văn hóa riêng. Nếp sống văn minh đô thị đã hình thành, điều kiện sống của dân cư đô thị và ngày càng nâng cao.

- Đã thực hiện có hiệu quả các Kết luận số 193-KL/TU ngày 18/12/2014; Kết luận số 191-KL/TU ngày 29/6/2017 của Tỉnh ủy Đắk Nông, sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07-NQ/TU; Kết luận số 203-KL/TU ngày 19/7/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ Lần thứ 8, khóa XI - Sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07. Công tác chỉ đạo lập, quản lý quy hoạch đô thị, tập trung đầu tư xây dựng đô thị, nâng cấp, phân loại đô thị đạt kết quả cao, đáng khích lệ qua đó đã tác động mạnh mẽ làm thay đổi đáng kể cách nghĩ, cách làm, chủ động sáng tạo của các cấp ủy, chính quyền địa phương và toàn dân trong công tác huy động nguồn lực, vận dụng chính sách, lồng ghép các chương trình để phát triển đô thị; công tác phân loại đô thị đã đạt kết quả theo lộ trình, đảm bảo điều kiện cần thiết để thành lập, nâng cấp đơn vị hành chính các đô thị theo quy định.

2. Những tồn tại, hạn chế

- Việc sử dụng công cụ quy hoạch và nguồn lực từ đất đai chưa tốt, hiệu quả còn thấp dẫn đến chưa khai thác được tiềm năng, thế mạnh nội tại để phát triển đô thị.

- Quá trình đô thị hóa chậm do nguồn lực đầu tư còn hạn hẹp, xuất phát điểm của các đô thị và thực tế phát triển kinh tế - xã hội khu vực miền núi còn hạn chế. So với yêu cầu về tiêu chí phân loại đô thị, thì công tác đầu tư cho hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đô thị vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu. Bên cạnh đó, việc thu hút các nguồn lực cho đầu tư phát triển đô thị từ các nguồn lực bên ngoài thông qua các nguồn vốn ODA, ADB đầu tư cho các công trình hạ tầng kỹ thuật đầu mối (cấp nước, thoát nước, xử lý chất thải rắn sinh hoạt...) còn hạn chế.

+ Việc phát triển đô thị ở tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, cơ cấu kinh tế đô thị chuyển đổi chậm, các hoạt động dịch vụ - thương mại, công nghiệp còn nhỏ lẻ, hiệu quả chưa cao, khoảng cách thu nhập giữa các đô thị còn chênh lệch nhiều. Cơ sở hạ tầng các đô thị còn thiếu đồng bộ, đầu tư chủ yếu phục vụ nhu cầu trước mắt, chưa có tầm nhìn lâu dài, nhanh chóng xuống cấp.

- Công tác quản lý đô thị, bồi thường giải phóng mặt bằng còn nhiều tồn tại, yếu kém.

- Cơ sở hạ tầng đô thị, hạ tầng xã hội, hạ tầng kinh tế chưa tạo được động lực, tạo được việc làm để thu hút được nguồn lao động tại khu vực nông thôn đến làm việc và sinh sống ở đô thị.

- Việc kêu gọi, thu hút các nguồn lực để đầu tư phát triển đô thị còn nhiều khó khăn do vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư. Việc chỉ đạo, giải quyết các kiến nghị của người dân liên quan đến lĩnh vực đất đai còn chưa kịp thời, chưa dứt điểm.

- Vẫn còn nhiều vấn đề tồn tại cần phải khắc phục trong công tác lập, thẩm định, quản lý thực hiện quy hoạch, kiến trúc đô thị, quản lý xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt; tình trạng công trình xây dựng không có trong quy hoạch xây dựng, bố trí sai quy hoạch, đấu nối và bố trí hạ tầng kỹ thuật không đúng quy hoạch; tình trạng xây dựng sai phép và không phép, đào đắp san nền, đổ rác xây dựng, lấn chiếm đất trái phép...vẫn diễn ra và đang có chiều hướng gia tăng...ảnh hưởng nghiêm trọng đến cảnh quan, môi trường tự nhiên, kiến trúc cảnh quan, trật tự đô thị.

- Tình trạng lợi dụng kẽ hở của pháp luật, sự buông lỏng quản lý nhà nước để đầu cơ trục lợi từ đất đai (mua đất nông nghiệp với diện tích lớn, chuyển đổi mục đích sử dụng sang đất ở, phân lô bán nền...) tạo ra những khu dân cư tự phát, rải rác ngoài quy hoạch, không có hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội thiết yếu, gây áp lực về đầu tư hạ tầng cho ngân sách, gây mất trật tự xây dựng, an ninh trật tự trên địa bàn cũng như gây khó khăn cho công tác quản lý, phát triển đô thị theo quy hoạch

- Do điều kiện đặc thù của địa phương về địa hình đồi dốc phức tạp làm tăng cao chi phí đầu tư cơ sở hạ tầng;

- Tính liên kết trong từng tiểu vùng, giữa các vùng và vai trò động lực của các đô thị trung tâm tiểu vùng còn nhiều hạn chế.

3. Bài học kinh nghiệm

Để đạt được các mục tiêu, định hướng phát triển đô thị, các cấp ủy, chính quyền địa phương cần phải tập trung chỉ đạo để thực hiện các Kết luận số 193-KL/TU ngày 18/12/2014; Kết luận số 191-KL/TU ngày 29/6/2017 của Tỉnh ủy Đắk Nông và sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 và Kết luận số 203-KL/TU ngày 19/7/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ Lần thứ 8, khóa XI - Sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 và chú trọng những nội dung sau:

- Tập trung chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác lập, quản lý xây dựng theo quy hoạch. Chỉ đạo công tác rà soát, đánh giá quy hoạch đô thị, nông thôn để có sự điều chỉnh kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế và tình hình kinh tế xã hội của địa phương.

- Tập trung chỉ đạo việc xây dựng cơ chế chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư; chính sách về đền bù giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch tạo thuận lợi cho việc kêu gọi các nguồn lực đầu tư xây dựng phát triển đô thị.

- Tập trung chỉ đạo công tác điều chỉnh địa giới hành chính, thành lập các đơn vị hành chính đô thị, nông thôn theo hướng tinh gọn, không tăng đơn vị hành chính, đạt tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính theo quy định.

- Có giải pháp căn cơ, sử dụng tốt hơn công cụ quy hoạch, nguồn lực từ đất đai để phát triển đô thị bền vững, hiệu quả.

- Tiếp tục tăng cường đánh giá hiệu quả đầu tư các dự án phát triển đô thị bằng các nguồn vốn, lồng ghép các chương trình mục tiêu có liên quan, đề tạo nguồn lực tổng hợp, cộng hưởng trong suốt quá trình phát triển đô thị.

- Thực hiện phát triển đô thị theo hướng tăng trưởng xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu. Không đánh đổi môi trường để lấy sự phát triển kinh tế.

IV. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Mục tiêu

Tiếp tục triển khai thực hiện định hướng, mục tiêu phát triển đô thị theo Nghị quyết 07; Kết luận số 193-KL/TU ngày 18/12/2014; Kết luận số 191-KL/TU ngày 29/6/2017 của Tỉnh ủy Đắk Nông và sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 và Kết luận số 203-KL/TU ngày 19/7/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Đảng bộ Lần thứ 8, khóa XI - Sơ kết 06 năm thực hiện Nghị quyết 07 và Kết luận Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 07 cho đến khi Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh ban hành Nghị quyết mới thay thế.

2. Nhiệm vụ:

- Trung tâm xã Quảng Khê huyện Đắk Glong và trung tâm xã Đắk Búk So huyện Tuy Đức: Thành lập thị trấn trước năm 2022.

- Huyện Đắk R'lấp và huyện Đắk Mil: Thành lập thị xã trước năm 2022.

- Lập quy hoạch chung đô thị trên toàn bộ địa giới hành chính huyện Cư Jút và thành lập thị xã Cư Jút trước năm 2025.

- Nâng cấp đô thị Đắk Mâm huyện Krông Nô, đô thị Đức An huyện Đắk Song thành đô thị loại IV trước năm 2025.

- Thành phố Gia Nghĩa: Hoàn thành các tiêu chuẩn theo các tiêu chí của đô thị loại III trước năm 2025.

- UBND tỉnh ban hành Quyết định hủy bỏ Quyết định số 132/QĐ-UBND ngày 28/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt quy hoạch chung thị trấn Đức Xuyên và quy hoạch phân khu Khu trung tâm hành chính huyện Đức Xuyên.

3. Giải pháp

Tiếp tục triển khai thực hiện các giải pháp cơ bản đã nêu tại Nghị quyết 07, đồng thời triển khai một số giải pháp cụ thể từ năm 2020 - 2025 như sau:

- Sớm triển khai và hoàn tất công tác chuẩn bị, thành lập thị xã Đắk Mil và thị xã Đắk R'lấp trước năm 2022.

- Triển khai Lập quy hoạch chung đô thị trên toàn bộ địa giới hành chính huyện Cư Jút và chuẩn bị thành lập thị xã cư Jút trước năm 2025.

- Rà soát, điều chỉnh quy hoạch chung trung tâm xã Đắk Búk So, trung tâm xã Quảng Khê đảm bảo điều kiện về diện tích thị trấn theo quy định.

- Lập chương trình phát triển đô thị, kế hoạch đầu tư các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội...đảm bảo điều kiện để Nâng cấp đô thị Đắk Mâm huyện Krông Nô, đô thị Đức An huyện Đắk Song thành đô thị loại IV trước năm 2025 và hoàn thành các tiêu chuẩn theo các tiêu chí của đô thị loại III trước năm 2025 đối với đô thị Gia Nghĩa.

Tập trung chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác lập, quản lý xây dựng theo quy hoạch. Chỉ đạo công tác rà soát, đánh giá quy hoạch đô thị, nông thôn để có sự điều chỉnh kịp thời, phù hợp với điều kiện thực tế và tình hình kinh tế xã hội của địa phương.

- Tập trung chỉ đạo việc xây dựng cơ chế chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư; chính sách về bồi thường, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch tạo thuận lợi cho việc kêu gọi các nguồn lực đầu tư xây dựng phát triển đô thị.

- Có giải pháp cụ thể khai thác hiệu quả nguồn lực từ quỹ đất, làm tốt công tác phát triển hạ tầng đô thị, quản lý đô thị, bồi thường, giải phóng mặt bằng.

- Sau hội nghị đánh giá, tổng kết giai đoạn 10 năm thực hiện Nghị quyết 07-NQ/TU, UBND tỉnh rà soát toàn bộ lộ trình phát triển đô thị trên cơ sở quy hoạch tỉnh Đắk Nông thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Chính phủ phê duyệt, báo cáo Tỉnh ủy xem xét ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết 07-NQ/TU ngày 17/11/2011.

Trên đây là báo cáo của Tỉnh ủy Đắk Nông về Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 17/11/2011 của Tỉnh ủy về phát triển đô thị tỉnh giai đoạn 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2030. Kính đề nghị Bộ Chính trị xem xét, tổng hợp.

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị,
- Ban Kinh tế Trung ương,
- Thường trực HĐND tỉnh,
- Các Ban Đảng của Tỉnh ủy,
- CT, các PCT UBND tỉnh,
- Mặt trận và các đoàn thể tỉnh,
- Các Sở, Ban, ngành của tỉnh,
- UBND các huyện, thành phố,
- Lãnh đạo VP Tỉnh ủy,
- Lưu: VT,...

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**