

Số: 843/STC-GCS&TCDN
V/v góp ý dự thảo Nghị quyết sửa
đổi một số điều Nghị quyết số
07/2018/NQ-HĐND ngày
02/8/2018 của HĐND tỉnh

Đắk Nông, ngày 21 tháng 4 năm 2020

Kính gửi:

- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Các tổ chức chính trị - xã hội và đoàn thể cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa.

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện Kế hoạch số 97/KH-UBND ngày 28/02/2020 của UBND tỉnh Triển khai xây dựng các nội dung trình HĐND tỉnh khóa III tại Kỳ họp thứ 10 và Kỳ họp bất thường năm 2020.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, trong năm 2019 Sở Tài chính chủ trì tổ chức lấy ý kiến và đã nhận 25 đơn vị có ý kiến bằng văn bản đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở những tồn tại, hạn chế và bất cập quy định của Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND mà các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã nêu (*có bảng tổng hợp ý kiến kèm theo*), Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số điều Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông để phù hợp với tình hình thực tế của địa phương (*có dự thảo Nghị quyết kèm theo*).

Để có cơ sở tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành Nghị quyết đúng theo quy định, Sở Tài chính đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan tham gia góp ý vào dự thảo Nghị quyết nêu trên.

Thời gian gửi ý kiến đóng góp cho dự thảo Nghị quyết về Sở Tài chính trước ngày **4/5/2020**, để Sở Tài chính tổng hợp, hoàn chỉnh trình cấp có thẩm quyền ban hành theo quy định.

(Đề nghị Văn phòng UBND tỉnh có ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết, đồng thời đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Đắk Nông theo quy định).

Đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị khẩn trương phối hợp triển khai thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VPUBND tỉnh (đ/biết);
- GD, PGD: Nguyễn Ngọc Đức;
- Lưu VT, GCS&TCDN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Số:...../2020/NQ-HĐND

Đắk Nông, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi một số điều Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA III, KỶ HỌP THỨ 10**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 5 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp;

Căn cứ Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định về sắp xếp lại, xử lý tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

Căn cứ Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ Quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;

Căn cứ Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29 tháng 12 năm 2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông về dự thảo Nghị quyết sửa đổi một số điều Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi một số điều Quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông, cụ thể như sau:

1. Sửa đổi khoản 3 và khoản 4 Điều 8

a) Sửa đổi khoản 3 Điều 8

“3. Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tỉnh quản lý quyết định thanh lý tài sản khác (trừ tài sản công là nhà làm việc, công trình sự nghiệp, tài sản khác gắn liền với đất, xe ô tô, tài sản khác có nguyên giá từ 500.000.000 đồng trở lên/01 đơn vị tài sản).

b) Sửa đổi khoản 4 Điều 8

“4. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thanh lý nhà làm việc, công trình sự nghiệp và tài sản khác gắn liền với đất thuộc trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp có nguyên giá dưới 500.000.000 đồng/01 đơn vị tài sản; máy móc, thiết bị, tài sản khác có nguyên giá từ 100.000.000 đồng/01 đơn vị tài sản đến dưới 500.000.000 đồng/01 đơn vị tài sản.”

2. Sửa đổi điểm a khoản 2 Điều 13

“a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan cấp tỉnh quyết định tịch thu tài sản. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan cấp huyện quyết định tịch thu tài sản.”

3. Sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 14

“c) Điều chuyển tài sản tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 26 Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ.”

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa III, Kỳ họp thứ 10 thông qua ngày tháng năm 2020 và có hiệu lực từ ngàytháng 7 năm 2020./.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội, Chính phủ
- Bộ Tài chính, Ban công tác đại biểu;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban đảng Tỉnh ủy, Trường Chính trị tỉnh;
- Vp: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành, đoàn thể của tỉnh;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- UBND các xã, phường, thị trấn;
- Báo Đắk Nông, Đài PTTH tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh, Công báo Đắk Nông;
- Trung tâm Lưu trữ tỉnh;
- Lưu: VT, TH, TT-DN, HC-TC-QT, HSKH.

CHỦ TỊCH

Lê Diễn

BẢNG TỔNG HỢP Ý KIẾN

Thực hiện Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của địa phương, giai đoạn 2016-2018.

Ngày 20/8/2019, Sở Tài chính đã ban hành Công văn số 1859/STC-GCS&TCĐN đề nghị các Sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa báo cáo thuận lợi, khó khăn và bất cập về tình hình thực hiện Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Kết quả có 25 đơn vị báo cáo gửi về Sở Tài chính. Trong đó có một số đơn vị đề xuất kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 02/8/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

1. Tại điểm a khoản 1 Điều 8 Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND:

Điều 8. Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị - xã hội

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý tài sản công bao gồm:

a) Nhà làm việc, công trình sự nghiệp, nhà ở công vụ và tài sản khác gắn liền với đất thuộc trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, nhà ở công vụ;

- Ý kiến UBND Đắk Glong, Krông Nô:

Như vậy, các tài sản nêu trên không phân biệt nguyên giá theo sổ sách kế toán, quy mô, hạng mục xây dựng lớn hay nhỏ đều thuộc thẩm quyền quyết định thanh lý của UBND tỉnh; do đó, khi thanh lý các tài sản để thực hiện nhiệm vụ tại địa phương đơn vị đều phải trình UBND tỉnh để xem xét, xin ý kiến chờ quyết định thống nhất mất rất nhiều thời gian và thủ tục, ảnh hưởng đến việc triển khai công việc xử lý, thanh lý tài sản của cấp huyện.

Để thuận tiện cho UBND huyện và chủ động trong việc quản lý tài sản cấp huyện, cấp xã đối với các tài sản có quy mô xây dựng nhỏ, nguyên giá theo sổ sách kế toán thấp, đề xuất phân cấp cho UBND cấp huyện quyết định thanh lý.

- Ý kiến chỉ đạo của HĐND tỉnh tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 19/7/2019.

Trong đó có giao UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính nghiên cứu tham mưu cho UBND tỉnh giải pháp tạo điều kiện thuận lợi cho các huyện, thị xã trong việc thanh lý một số tài sản là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp có

giá trị thấp dưới 500 triệu đồng, tạo sự chủ động cho địa phương trong quản lý và sử dụng tài sản công.

2. Tại điểm khoản 3 Điều 8 Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND:

Điều 8. Thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị - xã hội

3. Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập quyết định thanh lý tài sản khác (trừ tài sản công là nhà làm việc, công trình sự nghiệp, tài sản khác gắn liền với đất, xe ô tô, tài sản khác có nguyên giá từ 500.000.000 đồng trở lên/01 đơn vị tài sản).

- Ý kiến của Sở Lao động Thương binh và Xã hội:

Theo quy định trên không ghi đơn vị sự nghiệp cấp tỉnh hay đơn vị sự nghiệp trực thuộc các Sở ngành nên gây khó khăn trong việc áp dụng. Đề nghị quy định rõ ràng, cụ thể.

3. Tại điểm a khoản 2 Điều 13 Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND:

Điều 13. Phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản

2. Thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan địa phương quyết định tịch thu tài sản.

- Ý kiến Sở Tư pháp:

Tại điểm c khoản 1 Điều 19 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP quy định: “*Chủ tịch UBND cấp tỉnh hoặc người được HĐND cấp tỉnh phân cấp quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản do cơ quan, người có thẩm quyền thuộc cơ quan địa phương quyết định tịch thu*”.

Như vậy, thẩm quyền này đã được pháp luật giao nên không phân cấp lại cho Chủ tịch UBND tỉnh để tránh chồng chéo, mâu thuẫn (nghiên cứu phân cấp cho cấp sở, cấp huyện để phù hợp với thực tiễn).

- Ý kiến UBND huyện Đắk Song, Đắk Mil, Cư Jút và Chi cục Kiểm lâm tỉnh:

Hiện nay, các đơn vị xử lý tài sản tịch thu do vi phạm hành chính khi xử lý tài sản lập phương án trình UBND tỉnh phê duyệt mất nhiều thời gian mới nhận được chủ trương và quyết định phê duyệt phương án, dẫn đến kéo dài thời gian xử lý tang vật, gây hư hỏng, giảm giá trị tài sản (đặc biệt đối với các tài sản có giá trị nhỏ dưới 50 triệu đồng) và chậm trễ thời gian xử lý tang vật, phương tiện theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

4. Tại điểm c khoản 1 Điều 14 Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND:

“Điều 14. Phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định, gồm:

c) Điều chuyển tài sản tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.”

- Ý kiến Sở Tư pháp:

Tại điểm c khoản 2 Điều 26 Nghị định số 129/2018/NĐ-CP quy định:

2. Thẩm quyền quyết định điều chuyển:

a) Thủ tướng Chính phủ quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi từ cơ quan được giao quản lý tài sản sang doanh nghiệp quản lý, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi quy định tại điểm a khoản 3 Điều 23 Luật Thủy lợi theo hình thức ghi tăng vốn nhà nước đầu tư tại doanh nghiệp;

b) Bộ trưởng Bộ Tài chính quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi giữa trung ương và địa phương;

c) Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp điều chuyển tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều này.

Như vậy, ở địa phương phân cấp điều chuyển tài sản hạ tầng thủy lợi giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị cần bổ sung trừ trường hợp điểm a khoản 2 Điều 26 Nghị định số 129/2018/NĐ-CP cho phù hợp.