

Số: ~~1958~~/STNMT-ĐKTK  
V/v đăng tải đề nghị xây dựng Nghị quyết  
HĐND tỉnh trên Cổng thông tin điện tử

Đắk Nông, ngày 26 tháng 9 năm 2019

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Công văn số 3009/UBND-KTTH ngày 26/6/2019 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc triển khai hoàn thành các nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ, Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo UBND tỉnh giải quyết như sau:

Tại khoản 1 Điều 113 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015, quy định:

*“1. Cơ quan đề nghị xây dựng nghị quyết có trách nhiệm lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách trong đề nghị xây dựng nghị quyết và các cơ quan, tổ chức có liên quan; nêu những vấn đề cần xin ý kiến phù hợp với từng đối tượng lấy ý kiến và xác định cụ thể địa chỉ tiếp nhận ý kiến; đăng tải toàn văn hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong thời hạn ít nhất là 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.”*

Để việc xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh nêu trên thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị UBND tỉnh xem xét đăng tải toàn văn hồ sơ đề nghị xây dựng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến (kèm theo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết).

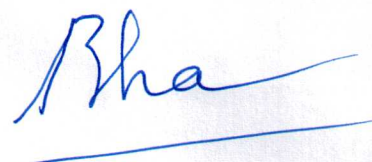
Địa chỉ nhận văn bản tham gia góp ý: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đắk Nông, đường 23/3, thị xã Gia Nghĩa, tỉnh Đắk Nông; bản điện tử và file mềm gửi qua địa chỉ Email: bacpccs2018@gmail.com.

Kính đề nghị UBND tỉnh xem xét giải quyết./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, ĐKTK.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Bùi Thanh Hà**

Đắk Nông, ngày .... tháng ... năm 2019

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**  
**Về cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu**  
**tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

(Kèm theo Công văn số ~~195~~ STNMT-ĐKTK ngày 26/9/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường)

**I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Hiện nay, tỉnh Đắk Nông có tổng diện tích đất nông nghiệp là 587.928ha, chiếm trên 90,23% tổng diện tích đất tự nhiên. Trong đó, diện tích đất sản xuất nông nghiệp là 306.749ha (gồm đất trồng lúa 8.767ha, đất trồng cây lâu năm 200.129ha, đất trồng cây hàng năm khác 97.853 ha); đất nuôi trồng thủy sản 1.667ha; đất rừng phòng hộ 37.500ha; đất rừng đặc dụng 29.258ha; đất rừng sản xuất là 212.752ha. Với những tiềm năng nêu trên, tỉnh Đắk Nông tiếp tục cơ cấu lại ngành nông nghiệp theo hướng hiện đại, sản xuất tập trung, bền vững, nâng cao giá trị gia tăng, hiệu quả và khả năng cạnh tranh trên từng sản phẩm.

Thông qua các chính sách, hỗ trợ đầu tư được quy định tại nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ "về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn", tỉnh Đắk Nông khuyến khích, kêu gọi đầu tư, huy động nhiều nguồn lực đầu tư cho nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới. Tuy nhiên, kể từ khi nghị định số 57/2018/NĐ-CP có hiệu lực thi hành đến nay đã hơn 01 năm, số lượng doanh nghiệp và dự án đầu tư vào nông nghiệp và nông thôn trên địa bàn tỉnh chưa phát triển như kỳ vọng so với tiềm năng của tỉnh, nhất là các ngành nghề như: Sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao; đầu tư, phát triển vùng nguyên liệu tập trung cho công nghiệp chế biến; xây dựng cánh đồng lớn;... một trong những nguyên nhân dẫn đến hạn chế nêu trên là do chưa có quy định cụ thể về cơ chế, chính sách hỗ trợ để thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất kêu gọi đầu tư. Từ đó, doanh nghiệp chưa mạnh dạn đầu tư do cơ sở pháp lý chưa rõ ràng, khó khăn trong việc cân đối, dự kiến nguồn lực để thực hiện dự án, dễ phát sinh rủi ro; người nông dân chưa thấy rõ quyền lợi khi tham gia hợp tác, liên kết với doanh nghiệp trong quá trình xây dựng cánh đồng lớn, phát triển vùng sản xuất tập trung, chuyên môn hóa, cơ giới hóa và tự động hóa, công nghệ cao. Vì vậy, việc ban hành "quy định về cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông" là hết sức cần thiết.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Ban hành cơ chế, chính sách nhằm khuyến khích các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, thúc đẩy phát triển kinh

tế, xã hội vùng nông thôn, phù hợp với Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ và các quy định pháp luật. Hỗ trợ, kêu gọi người nông dân tham gia sản xuất nông nghiệp tập trung, hiện đại, ứng dụng công nghệ cao.

## **II. Đánh giá tác động của chính sách**

### **1. Xác định vấn đề bất cập**

Trong thời gian qua, việc tập trung đất đai trong nông nghiệp và nông thôn trên địa bàn tỉnh thực hiện chủ yếu dựa vào thỏa thuận giữa nông dân với nông dân. Người nông dân kinh doanh, sản xuất giỏi, nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của những người sản xuất không hiệu quả, kinh tế khó khăn và tiếp tục sản xuất nông nghiệp theo phương thức truyền thống, tình trạng sản xuất manh mún, nhỏ lẻ, chưa nâng cao được giá trị gia tăng. Do đó, yêu cầu đặt ra trong cơ cấu lại ngành nông nghiệp là sản xuất nền nông nghiệp hiện đại, với các đặc tính như: tập trung hóa, chuyên môn hóa, cơ giới hóa sản xuất với quy mô lớn và công nghệ hiện đại. Đặc biệt, cần chú trọng vai trò của công nghệ, khoa học kỹ thuật, nhằm nâng cao hiệu quả sản xuất, chất lượng và giá trị của các sản phẩm nông nghiệp.

Tập trung đất đai, tạo quỹ đất để kêu gọi các doanh nghiệp có nguồn lực đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, sản xuất tập trung, ứng dụng công nghệ, khoa học kỹ thuật tiên tiến vào sản xuất nông nghiệp không thể thành công nếu không có sự hưởng ứng của người dân, người đang sử dụng đất nông nghiệp. Thực tế việc kêu gọi người dân tích tụ, tập trung đất đai còn nhiều bất cập. Người dân chưa mạnh dạn góp quyền sử dụng đất để thành lập hợp tác xã sản xuất nông nghiệp vì chưa hiểu, nắm bắt tính hiệu quả của mô hình sản xuất tập trung; chưa tin tưởng doanh nghiệp để ký hợp đồng cho thuê, góp vốn bằng quyền sử dụng đất, cùng hưởng quyền lợi trong sản xuất nông nghiệp theo hướng hiện đại. Do đó, cần có cơ chế, chính sách hỗ trợ để người dân thấy được quyền lợi, lợi ích của mình khi tham gia mô hình sản xuất nông nghiệp tập trung, ứng dụng công nghệ cao.

### **2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

- Nhằm định hướng ngành nông nghiệp của tỉnh sản xuất hàng hóa tập trung, quy mô lớn, ứng dụng khoa học công nghệ hiện đại, nâng cao giá trị sản phẩm và phát triển bền vững.

- Khuyến khích người dân có quyền sử dụng đất nông nghiệp tham gia tích tụ, tập trung đất đai, tạo quỹ đất để kêu gọi các doanh nghiệp có năng lực đầu tư vào sản xuất nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh.

### **3. Đề xuất các giải pháp thực hiện**

#### **a) Điều kiện được hỗ trợ**

- Dự án đầu tư phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.

- Dự án đầu tư phải thuộc các trường hợp ưu đãi đầu tư quy định tại các khoản 3, 4, 5, Điều 3 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của

Chính phủ "về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn".

- Để đảm bảo mục tiêu sản xuất tập trung, quy mô lớn, tạo sản phẩm đầu ra mang tính đồng bộ thì điều kiện đặt ra là diện tích sử dụng đất của dự án phải đủ lớn để thuận lợi thực hiện cơ giới hóa, ứng dụng công nghệ. Giải pháp để giải quyết vấn đề này là đưa ra tiêu chuẩn chung về tổng diện tích đất được tập trung và tính chất tương đồng về vị trí của các thửa đất để thực hiện dự án đầu tư. cụ thể như sau:

\* Diện tích sử dụng đất tối thiểu để được hưởng hỗ trợ:

+ 100 ha đối với đất rừng sản xuất;

+ 50ha đối với đất trồng cây lâu năm;

+ 25ha đối với đất trồng cây hàng năm;

+ 05 ha đối với đất phát triển chăn nuôi;

\* Về vị trí thì yêu cầu các thửa đất phải liền kề nhau (*trừ trường hợp giữa các thửa đất là đường dây điện, đường bộ*). Trường hợp các thửa đất của dự án không liền kề nhau do bị chia cắt bởi cụm, tuyến, khu dân cư, khu đô thị hoặc các kết cấu hạ tầng kỹ thuật khác thì diện tích đất tập trung của mỗi khu vực không được nhỏ hơn 20% so với diện tích sử dụng đất tối thiểu nêu trên.

- Để đảm bảo tính ổn định, đáp ứng mục tiêu phát triển nông nghiệp, nông thôn bền vững thì điều kiện đặt ra là thời hạn doanh nghiệp thuê, thuê lại, nhận góp bằng quyền sử dụng đất của người nông dân để thực hiện dự án tối thiểu là 05 năm, đồng thời việc sử dụng đất, kinh doanh, sản xuất phải đảm bảo các điều kiện bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

b) Hỗ trợ cho doanh nghiệp tập trung đất đai thực hiện dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ.

c) Hỗ trợ cho người dân tham gia tập trung đất đai để khuyến khích người dân tham gia tập trung đất đai, tạo quỹ đất, kêu gọi đầu tư, cần có chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng đất nông nghiệp cho doanh nghiệp thuê, thuê lại, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất để tập trung đất đai thực hiện dự án đầu tư, cụ thể với mức hỗ trợ trực tiếp một lần là 02 triệu đồng/ha.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng có liên quan

a) Tác động đối với nhà nước

\* Tác động tích cực

- Tác động về kinh tế:

Việc đưa ra điều kiện về diện tích tập trung đất đai nhằm định hướng sản xuất theo mô hình cánh đồng lớn, hình thành những vùng sản xuất tập trung, ứng dụng đồng bộ các tiến bộ khoa học kỹ thuật, tăng năng suất và nâng cao chất lượng sản phẩm, đáp ứng nhu cầu của thị trường trong nước và xuất khẩu, thu hút doanh nghiệp tham gia vào tiêu thụ sản phẩm. Chuyển từ sản xuất nông nghiệp thuần túy

sang nền kinh tế nông nghiệp gắn với thị trường, thích ứng hội nhập, góp phần phát triển kinh tế nông nghiệp ổn định, bền vững theo hướng tăng giá trị của sản phẩm, nâng cao tỷ trọng GDP của ngành nông nghiệp trong cơ cấu nền kinh tế.

Tích tụ, tập trung đất đai sẽ thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông thôn theo hướng phân công lại lao động trong nông nghiệp và hình thành các vùng chuyên canh sản xuất hàng hóa tập trung, góp phần cải thiện chất lượng và giảm tình trạng suy thoái đất đai do chế độ canh tác hợp lý và do thâm canh, cải tạo đất.

- Tác động về xã hội: Dần thay đổi tập quán của nông dân từ sản xuất nông nghiệp đơn thuần, nhỏ lẻ sang tư duy kinh tế nông nghiệp hiện đại, hội nhập, ứng dụng khoa học kỹ thuật tiên tiến trong sản xuất.

- Tác động về giới: Không tác động đến sự bất bình đẳng giới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Phân định rõ các điều kiện được hưởng ưu đãi, tạo điều kiện thuận lợi trong việc thực hiện chính sách hỗ trợ tập trung đất đai theo quy định tại điều 7 nghị định số 57/2018/nđ-cp ngày 17 tháng 4 năm 2018 của chính phủ.

\* Tác động tiêu cực

- Tác động về kinh tế: Nhà nước phải bỏ ra một khoản ngân sách để chi hỗ trợ cho người dân có quyền sử dụng đất nông nghiệp tham gia tập trung đất đai, tạo quỹ đất để kêu gọi các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.

- Tác động về xã hội: Trong thời gian đầu, có thể làm xáo trộn đời sống của người dân; tác động đến tập quán sản xuất nông nghiệp theo kiểu truyền thống của nông dân, nhất là khi chưa thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động, gây hoang mang cho người dân do còn tâm lý e ngại bởi ảnh hưởng của chính sách cũ trước đây là sản xuất nhỏ lẻ, manh, manh mún kém hiệu quả.

b) Đối với doanh nghiệp

\* Tác động tích cực: Được nhà nước hỗ trợ đẩy mạnh hợp tác, liên kết trong các dự án phát triển cánh đồng lớn, vùng sản xuất tập trung theo chuỗi giá trị nhằm đáp ứng yêu cầu của thị trường thế giới và trong nước. mở rộng quy mô, phát triển sản xuất, ứng dụng khoa học kỹ thuật trong sản xuất, tăng năng suất, nâng cao chất lượng sản phẩm, đáp ứng được yêu cầu của thị trường trong nước và quốc tế.

\* Tác động tiêu cực: Điều kiện về diện tích tối thiểu để được hỗ trợ theo mô hình cánh đồng lớn và vị trí các thửa đất liền kề nhau có thể gây khó khăn cho doanh nghiệp trong việc đạt được thỏa thuận với người dân để thuê, thuê lại, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất. Mặt khác, về điều kiện thời hạn thuê đất, góp vốn bằng quyền sử dụng đất tối thiểu 15 năm. Do đó, đòi hỏi doanh nghiệp phải năng động hơn trong việc tiếp cận đất đai, cũng như cần phải xây dựng các chiến lược kinh doanh hợp lý để thuyết phục người dân tham gia.

c) Đối với người dân

\* Tác động tích cực: Người dân được tham gia sản xuất nông nghiệp tập trung, tiếp cận khoa học kỹ thuật tiên tiến, hiện đại. đời sống người nông dân được nâng cao; tạo việc làm và thu nhập ổn định cho người dân.

\* Tác động tiêu cực: Tích tụ, tập trung đất đai có thể làm mất sinh kế truyền

thống của một bộ phận người dân đang sản xuất nông nghiệp trong một thời gian nhất định; đòi hỏi người dân phải chuyển đổi nghề nghiệp. Do đó, trong thời gian đầu sẽ gây ra không ít xáo trộn trong đời sống của người dân.

### III. Lấy ý kiến

#### 1. Đối tượng lấy ý kiến

- Đối tượng chịu sự tác động của chính sách gồm: Doanh nghiệp, người dân đang sử dụng đất nông nghiệp;

- Các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện và các đơn vị có liên quan.

#### 2. Nội dung lấy ý kiến, hình thức đóng góp ý kiến

- Góp ý toàn bộ nội dung của chính sách, sự phù hợp của các điều kiện, cũng như nguồn lực để thực hiện, đảm bảo tính khả thi của chính sách sau khi ban hành.

- Hình thức góp ý: Có ý kiến trực tiếp bằng văn bản hoặc qua hộp thư điện tử; đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

- Địa chỉ đóng góp ý kiến: Sở Tài nguyên và Môi trường, đường 23/3, phường Nghĩa Đức, thị xã Gia Nghĩa, tỉnh Đắk Nông (bản điện tử và file mềm gửi qua mail: bacpcs2018@gmail.com).

### IV. Giám sát và đánh giá

1. Trong quá trình thực hiện phải bám sát các quy định của chính phủ, bộ, ngành trung ương về chính sách khuyến khích, hỗ trợ các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn và các quy định khác có liên quan.

2. Hàng năm thực hiện đánh giá hiệu quả về công tác triển khai thực hiện nghị quyết, báo cáo Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

3. Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn và các Sở, ban, ngành cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện và các đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh và báo cáo Tỉnh ủy, HĐND tỉnh.

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của chính sách "về cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông", Sở Tài nguyên và Môi trường xin báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

#### Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo sở;
- Lưu: VT, ĐKTK.

KT **GIÁM ĐỐC**  
**PHÓ GIÁM ĐỐC**

*Bha*

*Bùi Thanh Hà*

**DỰ THẢO**

Đắk Nông, ngày tháng năm 2019

**ĐỀ CƯƠNG**

**Dự thảo Nghị quyết thông qua cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2019 của UBND tỉnh)

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số cơ chế hỗ trợ thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn phù hợp với quy định tại Điều 7 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ và phù hợp với danh mục khuyến khích đầu tư vào nông nghiệp và nông thôn trên địa tỉnh Bạc Liêu.

**2. Các hình thức tập trung đất đai**

- a) Thuê quyền sử dụng đất nông nghiệp;
- b) Nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất nông nghiệp.

**3. Nguyên tắc hỗ trợ đầu tư**

- Hỗ trợ đầu tư trực tiếp.
- Thời điểm hỗ trợ là sau khi thực hiện xong tập trung đất đai và đã đầu tư đưa dự án vào hoạt động được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác nhận.

**4. Điều kiện được hưởng chính sách hỗ trợ đầu tư**

- a) Dự án phải đảm bảo phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch phát triển sản xuất nông, lâm, diêm nghiệp và thủy sản; quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt.
- b) Điều kiện về quy mô diện tích sử dụng đất tối thiểu của dự án (tổng diện tích đất tập trung) để được hưởng chính sách:
- c) Vị trí các thửa đất phải liền kề nhau.
- d) Thời hạn doanh nghiệp thuê, thuê lại, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân để thực hiện dự án tối thiểu là 05 năm.
- đ) Dự án đầu tư thuộc trường hợp quy định tại các Khoản 3 và Khoản 4 Điều 3 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ.
- e) Đảm bảo các điều kiện bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

**5. Mức hỗ trợ đầu tư**

a) Đối với Doanh nghiệp, thực hiện theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ.

b) Hỗ trợ thực hiện hồ sơ đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất sau khi thực hiện tập trung đất nông nghiệp.

c) Hỗ trợ trực tiếp một lần là .... triệu đồng/ha cho hộ gia đình, cá nhân tham gia tập trung đất đai.

#### **6. Nguồn kinh phí hỗ trợ**

a) Ngân sách cấp tỉnh.

b) Ngân sách cấp huyện.

#### **7. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.



Số: /TTr-UBND

Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2019

(DỰ THẢO)

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; UBND tỉnh Đắk Nông xin trình HĐND tỉnh Đắk Nông đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Tại Điều 7 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn (gọi tắt là Nghị định số 57/2018/NĐ-CP) quy định:

*“1. Doanh nghiệp có dự án nông nghiệp đặc biệt ưu đãi đầu tư thuê, thuê lại đất, mặt nước của hộ gia đình, cá nhân để thực hiện dự án đầu tư thì được Nhà nước hỗ trợ kinh phí tương đương với 20% tiền thuê đất, thuê mặt nước cho 05 năm đầu tiên kể từ khi dự án hoàn thành đi vào hoạt động; giá thuê đất, thuê mặt nước theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định này.*

*2. Doanh nghiệp có dự án nông nghiệp (đặc biệt ưu đãi đầu tư, ưu đãi đầu tư và khuyến khích đầu tư) nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân để hình thành vùng nguyên liệu được Nhà nước hỗ trợ xây dựng cơ sở hạ tầng vùng nguyên liệu với mức hỗ trợ 50 triệu đồng/ha, nhưng không quá 10 tỷ đồng/dự án và không phải chuyển sang thuê đất đối với diện tích đất nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất.*

*3. Doanh nghiệp tập trung đất đai bằng các hình thức quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này thì được Nhà nước hỗ trợ bằng tổng các hỗ trợ theo quy định tại từng khoản nêu trên.*

*4. Trong chu kỳ thuê đất của doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn, Nhà nước không điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất làm ảnh hưởng đến dự án. Trừ trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Điều 61, Điều 62 Luật đất đai và các trường hợp đặc biệt phải điều chỉnh kế hoạch, quy hoạch sử dụng đất theo quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 46 Luật đất đai.*

*5. Khuyến khích doanh nghiệp sử dụng đất nông nghiệp, đất nuôi trồng thủy sản xây dựng các nhà máy chế biến nông sản, cơ sở hạ tầng đi kèm (kho*

*chứa, trụ sở, đường nội bộ, hệ thống xử lý chất thải). Thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất, xây dựng theo quy định của Luật đất đai và Luật xây dựng”*

Tại điểm b khoản 1 Điều 9 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018, quy định:

*“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:*

*b) Ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn phù hợp với thẩm quyền và các quy định của pháp luật.”*

Thực hiện quy định nêu trên và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại mục 11 - Phụ lục Kế hoạch hành động thực hiện Nghị định số 57/2018/NĐ-CP kèm theo Quyết định số 1203/QĐ-TTg ngày 18/9/2018, trong đó giao Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn phù hợp với thẩm quyền và các quy định của pháp luật.

Vi vậy, việc HĐND tỉnh ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Việc ban hành Nghị quyết về cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn nhằm cụ thể hóa các nội dung, định mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, xây dựng cơ chế hỗ trợ thực hiện khuyến khích đầu tư, thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Nghị quyết sau khi ban hành phải phù hợp với mục tiêu khuyến khích phát triển kinh tế xã hội của tỉnh, đặc biệt là lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn, phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương. Quy định chính sách đặc thù khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn của tỉnh để cụ thể hóa mức hỗ trợ cho phù hợp, đảm bảo tập trung các nguồn lực thực hiện để khuyến khích các dự án đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh. Chính sách đảm bảo đúng thẩm quyền, phù hợp với phù hợp quy định tại Nghị định số 57/2018/NĐ-CP và các chính sách pháp luật của Trung ương.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

### **2. Đối tượng áp dụng**

a) Các doanh nghiệp nhận ưu đãi và hỗ trợ là doanh nghiệp được thành lập, đăng ký, hoạt động theo Luật Doanh nghiệp và có dự án đầu tư quy định tại

khoản 3 Điều 3 Nghị định số 57/2018/NĐ-CP ngày 17/4/2018 của Chính phủ về cơ chế, chính sách khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, cấp giấy chứng nhận đầu tư theo quy định của pháp luật; có phương án sản xuất phù hợp với mục đích sử dụng đất.

b) Các cơ quan, tổ chức và hộ gia đình, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách tập trung đất đai đầu tư vào nông nghiệp và nông thôn.

#### **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

##### **1. Mục tiêu**

Thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn.

##### **2. Nội dung cơ bản**

- + Quy định về phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết
- + Quy định về đối tượng áp dụng là các doanh nghiệp, các cơ quan, tổ chức và hộ gia đình, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chính sách.
- + Quy định điều kiện được hưởng chính sách: Quy định về điều kiện được hưởng chính sách đối với cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn
- + Quy định về nguyên tắc hỗ trợ, trong đó ưu tiên hỗ trợ đầu tư cho doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ; doanh nghiệp xây dựng vùng nguyên liệu có hợp đồng liên kết với nông dân; quy định trong cùng một thời gian, nếu dự án đầu tư được hưởng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư có các mức ưu đãi, hỗ trợ khác nhau thì doanh nghiệp được lựa chọn áp dụng mức ưu đãi, hỗ trợ đầu tư có lợi nhất.
- + Quy định các hình thức khuyến khích tích tụ, tập trung đất đai gồm thuê quyền sử dụng đất nông nghiệp và góp vốn bằng quyền sử dụng đất nông nghiệp.
- + Quy định về chính sách hỗ trợ, gồm hỗ trợ trực tiếp cho doanh nghiệp tập trung đất nông nghiệp; hỗ trợ cho hộ gia đình, cá nhân cho thuê quyền sử dụng đất, góp vốn bằng quyền sử dụng đất để thực hiện dự án; hỗ trợ thực hiện hồ sơ đất đai sau khi doanh nghiệp hoàn thành việc tập trung.

+ Quy định về nguồn kinh phí hỗ trợ.

+ Quy định về tổ chức thực hiện

#### **V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Thời gian dự kiến đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ .... HĐND tỉnh khóa III, nhiệm kỳ 2016 - 2021 (tháng ... năm ....).

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành cơ chế thúc đẩy tập trung đất đai, tạo quỹ đất để thu hút doanh nghiệp đầu tư vào

nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, UBND tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*Hồ sơ gửi kèm Tờ trình gồm:*

- (1) Dự thảo Nghị quyết;*
- (2) Báo cáo đánh giá tác động;*
- (3) Báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định;*
- (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;*
- (5) Đề cương dự thảo Nghị quyết*
- (6) Các văn bản tham gia góp ý của các đơn vị.*

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các sở: NN&PTNT, KH&ĐT, TC, XD, TP, TN&MT, CT, TT&TT, LĐ-TB&XH, KH&CN;
- UBND các huyện, thị xã;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**