

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả giám sát “việc chấp hành pháp luật trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa”

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA IV, KỲ HỌP THỨ 4**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 143/NQ-HĐND ngày 20/8/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022;

Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 63/BC-ĐGS ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Đoàn giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp hành pháp luật trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Hội đồng nhân dân tỉnh tán thành với Báo cáo kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa và thống nhất những nhận định cơ bản sau:

Giai đoạn 2015-2021, được sự quan tâm chỉ đạo của các cấp, các ngành, công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Gia Nghĩa đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, cơ bản đáp ứng nhu cầu sử dụng đất để triển khai các dự án theo tiến độ kế hoạch đề ra, các chính sách của Trung ương được địa phương kịp thời cụ thể hóa, đi vào thực tiễn cuộc sống. Các dự án thu hồi đất đều được HĐND tỉnh thông qua và được UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch sử dụng đất hàng năm. Việc thu hồi đất, lập, thẩm định, phê duyệt phương án và chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cơ bản thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định. Đa số các dự án thu hồi đất trên địa bàn đều nhận được sự đồng thuận của người dân, tạo tiền đề thúc đẩy phát triển kinh tế -

xã hội địa phương, đưa thành phố Gia Nghĩa thực sự trở thành trung tâm tinh lý của tỉnh, tiến tới trở thành đô thị xanh, sạch, đẹp theo mục tiêu Nghị quyết của Đảng bộ đặt ra.

Tuy nhiên, công tác thu hồi đất, giải phóng mặt bằng là nhiệm vụ hết sức phức tạp, ảnh hưởng nhiều đến quyền lợi của người dân có đất bị thu hồi nên quá trình thực hiện gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc và còn một số tồn tại, hạn chế như: Công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân chấp hành nghiêm túc các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trên lĩnh vực đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng chưa được quan tâm đúng mức, vai trò của các cơ quan, đoàn thể chưa thể hiện rõ nét; tiến độ triển khai thực hiện nhiều dự án quy hoạch, dự án đầu tư còn chậm, kéo dài đã ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân; trình tự, thủ tục thực hiện các bước trong công tác giải phóng mặt bằng của một số dự án chưa đảm bảo theo quy định; việc lập, thẩm định, phê duyệt phương án, quyết định thu hồi đất, tiến độ thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư một số dự án trên địa bàn còn chậm, kéo dài; công tác đo đạc, kiểm đếm còn có sai sót dẫn đến việc lập phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư chưa chính xác, làm phát sinh khiếu nại, ảnh hưởng đến tiến độ giải phóng mặt bằng và tiến độ thực hiện dự án; việc xác định giá đất cụ thể làm căn cứ bồi thường, hỗ trợ có thời điểm chưa phù hợp; chưa lập, phê duyệt phương án đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo quy định; việc cân đối, phân bổ vốn cho một số dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư chưa kịp thời; việc lập, thực hiện dự án tái định cư và bố trí tái định cư còn chậm, kéo dài; công tác giải quyết đơn khiếu nại của công dân còn chậm, việc ban hành một số công văn giải quyết đơn khiếu nại là chưa đúng với quy định của pháp luật. Những tồn tại, hạn chế trên xuất phát từ việc một số cấp ủy chính quyền chưa quyết liệt chỉ đạo, đề xuất hướng giải quyết nhằm tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình tổ chức giải phóng mặt bằng; công tác quản lý đất đai còn buông lỏng, thiếu kiểm tra, giám sát; sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan chưa chặt chẽ, thống nhất, kịp thời; giá đất cụ thể làm căn cứ bồi thường chưa theo kịp biến động giá đất thị trường; văn bản hướng dẫn trong lĩnh vực đất đai chưa cụ thể, chưa thống nhất, chưa kịp thời sửa đổi, bổ sung cho sát với thực tế địa phương; nhận thức của một bộ phận người dân còn hạn chế trong việc chấp hành chính sách pháp luật.

Điều 2. Để thực hiện tốt công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và triển khai, thực hiện các dự án đầu tư kịp tiến độ, phù hợp với tình hình địa phương trong thời gian tới. HĐND tỉnh đề nghị các cơ quan, đơn vị, địa phương căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ tiến hành rà soát, khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra trong Báo cáo số 63/BC-ĐGS ngày 21/7/2022 của Đoàn giám sát. Qua đó cần quan tâm chỉ đạo, tổ chức thực hiện tốt một số nội dung chủ yếu sau:

1. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Đề nghị UBND tỉnh nghiên cứu ban hành hoặc kiến nghị Chính phủ ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp “đặc biệt” về hỗ trợ khác

đối với người sử dụng đất khi nhà nước thu hồi đất, quy định tại Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Kiến nghị Chính phủ có văn bản hướng dẫn cụ thể về “dự án có sử dụng đất”, “dự án tạo quỹ đất sạch” và thu hồi đất theo Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013. Kiến nghị Chính phủ tách nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thành dự án độc lập ra khỏi dự án đầu tư nhằm đảm bảo tiến độ triển khai dự án đầu tư.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn và UBND huyện, thành phố chấp hành nghiêm túc các quy định của trung ương và địa phương trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các công trình trọng điểm đang triển khai; giải quyết những vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án đường Bắc Nam giai đoạn 2 và tiếp tục chỉ đạo thực hiện dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư.

- Chỉ đạo rà soát lại các dự án đã nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất kéo dài nhiều năm chưa thực hiện, đề xuất giải pháp tháo gỡ những vướng mắc nhằm đảm bảo quyền lợi cho người sử dụng đất.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND cấp huyện khẩn trương rà soát, đánh giá đầy đủ, toàn diện các khó khăn, vướng mắc, hạn chế, bất cập về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong công tác xây dựng bảng giá đất, xác định hệ số điều chỉnh giá đất đảm bảo đúng tinh thần về xây dựng giá đất; chỉ đạo sửa đổi, bổ sung những nội dung còn bất cập, chưa phù hợp tại Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 đảm bảo hài hòa quyền lợi giữa Nhà nước với người dân.

- Xây dựng và triển khai kế hoạch tạo lập quỹ đất phục vụ tái định cư, đầu tư xây dựng các khu tái định cư tập trung trên địa bàn thành phố nhằm phục vụ tốt công tác thu hồi đất. Trước khi quyết định chủ trương đầu tư phải đánh giá đầy đủ phạm vi đối tượng bị tác động (bị thu hồi đất), tính khả thi, hiệu quả đầu tư và nguồn lực đảm bảo thực hiện kể cả công trình dự án ngoài ngân sách nhà nước; đồng thời cân đối, bố trí đủ vốn cho công tác giải phóng mặt bằng trước khi triển khai thực hiện.

- Chỉ đạo thực hiện tốt công tác bố trí tái định cư cho Nhân dân trong vùng dự án, đảm bảo nguyên tắc xây dựng các khu tái định cư phải được ưu tiên đầu tư trong chuỗi quy trình thực hiện nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng; bố trí tái định cư trước khi tổ chức triển khai thực hiện dự án; có các giải pháp hỗ trợ sinh kế bền vững, tạo thu nhập ổn định, đảm bảo an cư cho người dân khi vào khu tái định cư, trong đó đặc biệt quan tâm đến định hướng, hỗ trợ đào tạo nghề, chuyển đổi nghề, tạo việc làm cho người dân không còn đất sản xuất, kêu gọi các doanh nghiệp có dự án đầu tư ưu tiên giải quyết lao động tại khu vực bị giải tỏa.

- Chỉ đạo các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các khu tái định cư, đáp ứng kịp thời việc bố trí tái định cư cho các hộ còn thiếu nhằm ổn định cuộc sống cho người có đất thu hồi theo quy định. Rà soát các hộ chưa được bố

trí tái định cư, không có chỗ ở do nhà ở bị giải tỏa, phải thuê nhà để bố trí kinh phí hỗ trợ kịp thời.

- Tăng cường công tác quản lý đất đai, tập trung vào công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; ban hành bảng giá đối với đất, vật kiến trúc và cây trồng sát với thực tế. Ưu tiên đẩy nhanh tiến độ thực hiện xây dựng cơ sở dữ liệu về đất đai, đo vẽ và xây dựng bản đồ địa chính, số hóa bản đồ phục vụ công tác quản lý nhà nước về đất đai.

2. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, đặc biệt đối với các dự án trọng điểm có quy mô lớn.

3. Đối với Ủy ban nhân dân thành phố Gia Nghĩa

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật liên quan đến việc chấp hành quyết định thu hồi đất, phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Thực hiện nghiêm Chi thị số 11-CT/TU ngày 24/11/2021 và Kế hoạch số 41-KH/TU ngày 12/4/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, quản lý đất đai trên địa bàn nhất là tăng cường công tác quản lý quy hoạch sử dụng đất công, có kế hoạch và phối hợp với chủ đầu tư các dự án bàn giao, quản lý đất dôi dư thuộc các cơ quan, đơn vị nhà nước đang quản lý. Có biện pháp xử lý kịp thời, đúng quy định và chịu trách nhiệm đối với các trường hợp để xảy ra xây dựng, tạo lập tài sản trái phép trên đất khi đã có thông báo thu hồi đất nhằm mục đích trực lợi trong công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, các trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất trái quy định của pháp luật, các trường hợp lấn chiếm đất công. Kiên quyết thực hiện cưỡng chế đối với các trường hợp cố tình không chấp hành chủ trương, chính sách của Nhà nước sau khi đã thực hiện đầy đủ các thủ tục và đúng quy định của pháp luật.

- Chấn chỉnh và thực hiện nghiêm túc việc phân loại, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo theo đúng quy định. Tiếp tục duy trì và nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân, đối thoại với công dân; tăng cường phối hợp với các sở ngành, cơ quan liên quan tập trung giải quyết kịp thời, dứt điểm các đơn thư kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân theo luật định, nhất là các vụ việc liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo giải quyết các vấn đề phát sinh, vướng mắc, hạn chế thấp nhất các trường hợp khiếu kiện, tố cáo tập trung đông người làm mất trật tự an ninh địa phương.

- Nghiên cứu phương án bồi thường bằng phương thức đất đổi đất, trường hợp không có đất thì xem xét bồi thường bằng tiền.

- Rà soát, bố trí cán bộ có đủ năng lực, kinh nghiệm thực tiễn tham gia hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và tổ công tác.

- Hàng năm, căn cứ vào danh mục thu hồi đất, có kế hoạch đào tạo nghề, chuyển đổi nghề nghiệp phù hợp để tạo việc làm và ổn định cuộc sống cho người bị thu hồi đất nông nghiệp trên địa bàn. Chỉ đạo lập và thực hiện phê duyệt phương án đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đồng thời với phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

4. Đối với Công ty Cổ phần Thủy điện Đăk R'Tih

- Rà soát, tổng hợp diện tích đất còn lại của công ty đã được chính quyền địa phương giao, cho thuê, đề xuất cấp có thẩm quyền quyết định sử dụng để triển khai thực hiện phương án bổ sung quỹ đất tái định cư diện thường còn thiếu (154 lô), hoàn thành trong năm 2023.

- Phối hợp với UBND thành phố Gia Nghĩa sửa chữa một số cơ sở hạ tầng đã xuống cấp tại khu tái định cư thuộc dự án Thủy điện Đăk R'Tih. Báo cáo, xin ý kiến cấp có thẩm quyền và điều chỉnh quy hoạch chi tiết việc sử dụng 06 lô đất tái định cư để làm đường đấu nối với khu vực dân sinh trước khi thực hiện.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đăk Nông khóa IV, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 26 tháng 7 năm 2022 và có hiệu lực thi hành./.

Nơi nhận: 

- UBND Quốc hội;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBNDTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, Ban, ngành, Đoàn thể của tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- HĐND, UBND thành phố;
- Công ty Cổ phần Thủy điện Đăk R'Tih;
- Báo Đăk Nông, Đài PT-TH tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh, Công báo tỉnh;
- Trung tâm lưu trữ - Sở Nội vụ;
- Lưu: VT, CTHĐND, HC-TC-QT, HSKH.

CHỦ TỊCH



Lưu Văn Trung